



Előterjesztés a Képviselő-testület ülésére

Tárgy: A Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 39/2018. (IX. 26.) önkormányzati rendelet módosítása

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét. Ezt az önkormányzat a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 39/2018. (IX. 26.) önkormányzati rendelettel (a továbbiakban: önkormányzati szmsz) szabályozta. A jelen előterjesztés tárgya ennek az önkormányzati rendeletnek a módosítása három, az elmúlt időszakban felmerült aktuális módosítási igényel összefüggésben.

I.

Budapest Főváros Kormányhivatala a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva megvizsgálta az önkormányzati szmsz magasabb szintű jogszabályokkal való összhangját. Ennek nyomán dr. Sára Botond főispán 2025. 08. 25-én törvényességi felhívással élt, amely 6 pontban kifogásolta az önkormányzati szmsz egyes rendelkezéseinek a helyességét, magasabb szintű jogszabállyal való összhangját. A kifogások kivétel nélkül jogtechnikai jellegűek, tartalmi problémát, a Képviselő-testület működésére érdemben kiható aggályt nem fogalmaztak meg. A tárgybeli módosítás egyrészt tehát a szóban forgó törvényességi felhívásban szereplő, nem vitatott kifogások kezelését célozza. Ezek részletesen az alábbiak:

1. A törvényességi felhívás egyik pontja a képviselő-testület bizottságaiban részt vevő nem képviselő tagok vagyonnyilatkozat-tételére vonatkozó szabályozást érintette (önkormányzati szmsz 33/A. §-a). A törvényességi felhívás lényege szerint nem áll összhangban a törvényi szabályokkal, valamint a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hivatal, illetve az Állami Számvevőszék állásfoglalásaival az, hogy az önkormányzati szmsz nem szabályozta megfelelően a képviselő-testület bizottságaiban részt vevő nem képviselő tagok vagyonnyilatkozatának a nyilvánosságának a kérdését. A módosító rendlettervezet 1. §-ában szereplő rendelkezés ezért kifejezetten rögzíti, hogy a bizottságok nem képviselő tagjainak a vagyonnyilatkozatára nem vonatkozik a képviselők vagyonnyilatkozata nyilvánosságára vonatkozó rendelkezés. Jelezni kell, hogy ez a módosítás nem változtat az eddigi nyilvánosságra hozatali gyakorlaton.
2. A törvényességi felhívás szintén kifogásolta az önkormányzati szmsz-nek azon szabályozását, amely a képviselő-testület bizottsága ülésének az összehívását rendezi a bizottság elnökének akadályoztatása esetén [önkormányzati szmsz 35. § (1) bekezdése]. A hatályos rendelkezés szerint a bizottsági elnök akadályoztatása esetén az ülés összehívására a polgármester jogosult. A törvényességi felhívás szerint ez

nem megfelelő megoldás, mivel a polgármester nem lehet tagja a képviselő-testület bizottságának, az ülés összehívására pedig csak a bizottság valamely tagja jogosult. A módosító rendelettervezet 2. §-ában szereplő rendelkezés ezért úgy módosítja a szóban forgó rendelkezést, hogy a bizottság ülését ilyen helyzetben a bizottság feladatai ellátásában nem akadályozott legidősebb képviselő tagja hívja össze és az ülésen jelen lévő legidősebb képviselő tag vezeti.

3. A törvényességi felhívás érintette továbbá az önkormányzati szmsz 40. §-át, amely az ideiglenes bizottság működésére vonatkozóan tartalmaz rendelkezést. A törvényességi felhívás szerint az a hatályos rendelkezés, amely szerint az ideiglenes bizottság a meghatározott idő elteltével vagy a feladat elvégzésével megszűnik, nem áll összhangban az ideiglenes bizottságok megalakításra, illetve megszűnésére vonatkozó törvényi rendelkezésekkel, mert az ideiglenes bizottság létrehozása, és így a megszűnése is szükségszerűen feltételezi az önkormányzati szmsz módosítását. A módosító rendelettervezet 3. §-ában szereplő rendelkezés ezért hatályon kívül helyezi a kifogásolt mondatot.
4. A fenti 2. pontban ismertetett kifogással összefüggő felülvizsgálat során merült fel, hogy az önkormányzati szmsz 34. §-ában az szmsz egyes rendelkezéseire vonatkozó utaló szabály nem pontos, a módosító rendelettervezet 5. §-ában szereplő rendelkezés ezt a technikai pontatlanságot helyesbíti.
5. A törvényességi felhívás végül kifogás tárgyává tette az önkormányzati szmsz 46. § (4) bekezdését is. Ez a rendelkezés a képviselő-testület és a bizottságok ülései jegyzőkönyveinek, illetve a kihirdetett önkormányzati rendeletek Budapest Főváros Kormányhivatala részére történő megküldésének a kötelezettségét tartalmazza. A törvényességi felhívás azt kifogásolta, hogy a szóban forgó rendelkezés hatálytalan jogszabályra hivatkozik. A kifogás alapján a módosító rendelettervezet 6. § a) pontja az érintett rendelkezés hatályon kívül helyezését tartalmazza tekintettel arra, hogy a felsorolt dokumentumok megküldésének a kötelezettsége más jogszabályon alapul és nem az önkormányzati szmsz rendelkezéséből fakad, ezért az felesleges.

II.

Az állami főépítész jelzésére tekintettel a módosító rendelettervezet a Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottságra átruházott hatásköröket is módosítja. Ennek indoka, hogy mivel a kerületi építési szabályzatokról a Képviselő-testület alkot rendeletet, ezzel összhangba kerül, ha a készítésük, módosításuk indításáról is a Képviselő-testület dönt. Ezt a módosítást a módosító rendelettervezet 6. § b) pontja tartalmazza.

III.

Az önkormányzati szmsz módosításának másik tárgyköre a Népjóléti Iroda, illetve a Köznevelési és Közművelődési Iroda összevonása. Ennek a kérdéskörnek a szabályozása már szerepelt a Képviselő-testület június 16-i ülésére benyújtott, a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 2/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet és a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 39/2018. (IX. 26.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló előterjesztésben, azonban a módosítás ezen részét a Képviselő-testület végül nem tárgyalta.

A két iroda költségvetésének egységes szemléletű tervezése és kezelése, az egységes szakmai elvárások működtetése indokoltá teszik, hogy a köznevelési és szociális intézmények egy irodához tartozzanak. Az új iroda szervezeti felépítése a két iroda személyi állományából biztosítható. Új álláshelyre nincs szükség, néhány jelenlegi munkakör átalakításával megoldható a hatékony feladatellátás. A személyi jellegű kiadások változása csekély mértékű és indokolt, a fedezete rendelkezésre áll a költségvetésben.

Az új elnevezésű iroda várhatóan a Polgármesteri Hivatal épületében helyezkedik majd el, így a két iroda összevonása az ügyfélfogadás tárgyi-környezeti javulását eredményezi, továbbá a térbeli adottságok nyugodtabb munkavégzést tesznek majd lehetővé. A szükséges átalakítás költsége egyszeri kiadást igényel, melynek becsült összege 2 millió 800 ezer forint.

Az összevont iroda új megnevezése: Népjóléti és Köznevelési Iroda.

Kiemelendő, hogy a júniusban benyújtott előterjesztés egyeztetése óta megnyugtatóan rendeződött a közművelődési, illetve kulturális területért felelős szervezeti egység kérdése.

A jelenlegi Köznevelési és Közművelődési Irodának azokat a feladatait, amelyek a közművelődéshez, a kultúrához és a rendezvényszervezéshez kapcsolódnak, a jövőben a Polgármesteri Irodán belül létrejövő új szervezeti egység látná el Kulturális és Rendezvényszervezési Csoport néven. A csoport munkatársai lennének egyrészt azok a munkatársak, akik jelenleg ellátják ezeket a feladatokat a Köznevelési és Közművelődési Irodán, másrészt a Polgármesteri Irodának ezen a területen működő munkatársai.

A fentiekben ismertetett tartalmú módosításokat a módosító rendelettervezet 4. §-a, illetve 6. § c) pontja tartalmazza.

Az előterjesztést véleményezésre megküldtem a Jogi és Ügyrendi Bizottságnak.

Rendeletalkotási javaslat:

A Képviselő-testület az előterjesztés 1. melléklete szerint megalkotja a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 39/2018. (IX. 26.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletét.

(Döntéshozatal módja: minősített többség)

Budapest Hegyvidék, 2025. szeptember 12.

Kovács Gergely
polgármester

Láttam:

dr. Bitskey Botond
jegyző

mellékletek:

1. melléklet: a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 39/2018. (IX. 26.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet tervezete, valamint a rendelettervezet indokolása
2. melléklet: a módosításokat bemutató összefoglaló
3. melléklet: előzetes hatásvizsgálat