

ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület ülésére

Tárgy: a kedvezményes várakozásra jogosultak körének bővítéséről és a várakozási hozzájárulások kiadásáról szóló 37/2024. (XI. 21.) önkormányzati rendelet módosítása, továbbá az Önkormányzat közterületi parkolási feladataival és az üzemeltetési rendszerrel kapcsolatos közfeladat ellátására a FÁBER Kft.-vel kötött közszolgáltatási szerződés módosítása

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 23. § (4) bekezdés 10. pontja szerint a főváros területén a parkolás feltételrendszerének kialakítása a Fővárosi Önkormányzat, míg az Mötv. 23. § (5) bekezdés 3. pontja alapján a parkolásüzemeltetés a kerületi önkormányzat hatáskörébe tartozik. Ezzel összhangban a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény (a továbbiakban: Kkt.) 48. § (5) bekezdése rögzíti a Fővárosi Önkormányzatra, valamint a kerületi önkormányzatokra vonatkozó, az említett szabályozások megalkotására adott felhatalmazó rendelkezéseket.

Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testülete a kedvezményes várakozásra jogosultak körének bővítéséről és a várakozási hozzájárulások kiadásáról szóló 37/2024. (XI. 21.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: parkolási rendelet) megalkotásával szabályozta a feladatkörébe tartozó, közterületi várakozással kapcsolatos kérdéseket. A parkolási rendeletet a Képviselő-testület korábban 2025 januárjában módosította az állampolgárokra vonatkozó rendelkezések pontosítása, a várakozási engedélyek kiadására vonatkozó eljárás észszerűsítése és az önkormányzati rendelet alkalmazása során felmerült, magasabb szintű jogszabályokból következő módosítások átvezetése érdekében.

1. A parkolási rendelet jelenlegi módosítása egyrészt az annak alkalmazása során felmerült problémás esetek megoldására, az eddig nem szabályozott élethelyzetek kezelésére irányul. A módosítási pontokon belül a gyermekszállítás bölcsődébe, óvodába várakozási hozzájárulás kereteinek a bővítésére vonatkozó javaslat Élő Norbert képviselő úr javaslatára szerepel az előterjesztésben. Célja, hogy támogassa a kerületi óvodákba és bölcsődékbe járó gyermekek számának növelését. A jelen módosítások főbb pontjai az alábbiak:

1.1. A gyermekszállítási célú várakozási hozzájárulás keretében a gyermeket gondozó háztartások részére az intézménylátogatási igazolásban megjelölt intézmény címe szerinti várakozási zónánként lesz kiadható 2 darab gyermekszállítási várakozási hozzájárulás. A gyermekszállítás bölcsődébe, óvodába várakozási hozzájárulás a lakosnak nem minősülő szülő részére is adható lesz.

A lakosnak nem minősülő szülő részére a gyermekszállítás iskolába várakozási hozzájárulás abban az esetben lesz adható, ha a Budapest XII. kerületi várakozási övezet területén működő általános iskola az általa kiállított igazolás alapján a gyermek nevelésére kijelölt intézmény.

1.2. A módosítás révén azonos típusú várakozási engedély kiadható lesz csereautóra is – a meglévő hozzájárulás módosításával – majd ugyanilyen feltételek mellett az újabb cserére is sor kerülhet.

1.3. A módosításokkal a karaktertévesztés kapcsán a pótdíj törlésének érvényesítésére vonatkozó szabályok egyszerűsítése is megtörténik.

1.4. További új elemként bővül a méltányosság gyakorlásának lehetősége. A kiszabott pótdíjat kérelemre az Önkormányzat polgármestere jogosult elengedni vagy mérsékelni méltányolható indok alapján, amelyre vonatkozóan a rendelet alkalmazása során felmerült tipikus méltányolható indokot jelentő esetek is meghatározásra kerülnek. Ezek mind olyan élethelyzetek, amikor egyértelmű, hogy az érintett jármű vezetőjének a célja az adott esetben nem a várakozási díj megfizetésének az elkerülése volt. A javaslat szerint továbbá a parkolás-üzemeltető a pótdíj legfeljebb 10 havi részletben történő megfizetését is engedélyezheti a rendeletmódosítás elfogadása esetén.

1.5. Végül a parkolási rendelet 1. mellékletének a módosítása révén a 4. számú zóna határoló utcáit érintő pontosítás is megtörténik a Budapest Főváros Közgyűlésének a Budapest főváros közigazgatási területén a járművel várakozás rendjének egységes kialakításáról, a várakozás díjáról és az üzemképtelen járművek tárolásának szabályozásáról szóló 30/2010. (VI. 4.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Főv. r.) 1. mellékletével való összhang megteremtése érdekében.

2. A parkolási rendelet módosításának másik része arra irányul, hogy 2026. október 1-jétől a várakozási hozzájárulások kiadására vonatkozó feladatok ellátását a Polgármesteri Hivatal helyett ezentúl a parkolás-üzemeltető FÁBER Üzemeltető, Városfejlesztő és -fenntartó Kft. (a továbbiakban: Fáber Kft.) végezze. Ezen felül a „Normafa környéke” védett övezetbe történő behajtási, illetve behajtási-várakozási hozzájárulások kiadása a Normafa Park Fenntartó és Üzemeltető Intézményéhez (a továbbiakban: NPI) kerülne a módosítás elfogadása esetén. Mindkét változtatásnak praktikus okai vannak. A Polgármesteri Hivatalban több szervezeti egység között oszlik meg a feladatellátás, azt egy cégben hatékonyabban lehet megoldani. A módosítással érintett behajtási, illetve behajtási-várakozási hozzájárulások kiadása pedig kizárólag a Normafa területére vonatkozik, indokolt ezért a helyszínen folyamatosan, a hétvégék során is működő NPI-hez telepíteni a feladatok ellátását.

Ez utóbbi módosításhoz kapcsolódóan az Önkormányzat közterületi parkolási feladataival és az üzemeltetési rendszerrel kapcsolatos közfeladat ellátására a Fáber Kft.-vel 2019. augusztus 26-án kötött közszolgáltatási szerződés megfelelő módosítására is sor kerül, amelyben a feladatok részletes szabályozása történik meg.

A Fáber Kft. esetében a 2025 októberében történt közfeladat-ellátási szerződés módosítása révén került a Fáber Kft. által ellátandó feladatok közé a kerületi parkolással kapcsolatos követeléskezelési feladatok ellátása, valamint ennek kapcsán az ügyvédi megbízási szerződés megkötése. Ezzel összefüggésben felmerült az átalánydíj emelésének a szükségessége – amelyre a polgármesternek felhatalmazása van –, ugyanakkor az átláthatóság jegyében és a pontosabb elszámolás érdekében, a sikeres eljárásokkal kapcsolatban a Fáber Kft. által kifizetett ügyvédi díjakat időszakos elszámolással kívánjuk megtéríteni a Fáber Kft. felé, a sikeres követeléskezelési eljárások alapján megtérült, az Önkormányzat számláján jóváírt követeléskezelési bevételek terhére. Az erre vonatkozó szabályok is beépítésre kerülnek a közszolgáltatási szerződésbe.

Az NPI alapító okiratában jelenleg is szerepel a „045160 Közutak, hidak, alagutak üzemeltetése, fenntartása” alaptevékenység, ezért ezen közútkezelői közfeladatok átvétele kapcsán nincs szükség annak módosítására.

A Kkt. 9/D. § (4) bekezdése alapján a helyi önkormányzat a Mötv. 16/A. §-ában meghatározott gazdasági társasággal a parkolási közszolgáltatás ellátására közigazgatási szerződést köthet.

3. A tárgybeli előterjesztés szerinti rendeletmódosításban emellett több kisebb, a fenti módosításokhoz kapcsolódó, valamint technikai jellegű módosítás is szerepel. Így többek közt értelmezést segítő kiegészítésre kerül sor – a Főv. r. szerinti szabályozással összhangban – az éves várakozási hozzájárulás tekintetében, mivel lakásonként határozható meg kedvezményes mérték az éves várakozási díjra vonatkozóan. Emellett a rendelet alkalmazása során szerzett tapasztalatok alapján indokolt a parkolás-üzemeltetőhöz a pótdíj-fizetési kötelezettség törlése iránt beadható kérelembenyújtás lehetőségének a – jelenleg hatályos szabályok szerinti, a hozzájárulás érvényességi ideje szerint meghatározott időszak helyett – a naptári évenként egy alkalomban történő megállapítása. Továbbá indokolt a benyújtási határidő 15-ről 30 napra történő meghosszabbítása azon kérelmek tekintetében, amelyek annak megállapítására irányulnak, hogy pótdíj-fizetési kötelezettség nem keletkezett.

A módosítás emellett biztosítja a mobiltelefonos parkolási díjfizetés megtörténte igazolásának összhangját a Főv. r. előírásaival: az „SMS”-t a „sikeres ügyfélrendelkezés” meghatározása váltja fel, amely valamennyi mobilfizetési módra egységesen alkalmazható.

A módosításokat az előterjesztéshez csatolt rendelettervezet és indokolása részletesen is bemutatja.

Az előterjesztés költségkihatásai tekintetében a közszolgáltatási szerződés 2026. évi átalánydíja – figyelemmel a közszolgáltatási szerződés 2025. évi teljesítéséről készített beszámoló szerinti nyereségre is – fedezi a feladat ellátásának költségeit, annak esetlegesen szükséges emelése a 2027. évi költségvetés tervezésekor kerül érvényesítésre, erre vonatkozóan az Önkormányzat 2027. évi költségvetésében a havi átalánydíj mértékének megfelelő forrást kell tervezni. A Képviselő-testület 97/2019. (V. 31.) határozata felhatalmazza a polgármestert arra, hogy ha a felülvizsgálat miatt indokolt, a közszolgáltatási szerződésben megállapított havi átalánydíj összegét módosítsa. Ez alapján az Önkormányzat 2027. évi költségvetésének elfogadását követően kerül sor a havi átalánydíj megfelelő módosítására.

Az előterjesztést előzetesen megküldtem véleményezésre a Pénzügyi és Tulajdonosi, a Városfejlesztési és Környezetvédelmi, valamint a Jogi és Ügyrendi Bizottságnak.

Az előterjesztésben foglaltak alapján kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az alábbi rendeletalkotási és határozati javaslatokat fogadja el.

Rendeletalkotási javaslat:

A Képviselő-testület az előterjesztés 1. melléklete szerint megalkotja a kedvezményes várakozásra jogosultak körének bővítéséről és a várakozási hozzájárulások kiadásáról szóló 37/2024. (XI. 21.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletét.

(A döntéshozatal módja: minősített többség)

Határozati javaslat:

A Képviselő-testület egyetért az Önkormányzat és a kizárólagos tulajdonában álló FÁBER Üzemeltető, Városfejlesztő és -fenntartó Kft. között létrejött, a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat közterületi parkolási feladataival és az üzemeltetési rendszerrel kapcsolatos közfeladat ellátására vonatkozó közszolgáltatási szerződésnek az előterjesztés 4. melléklete szerinti módosításával, és felhatalmazza a polgármestert a közszolgáltatási szerződésmódosítás aláírására.

(A döntéshozatal módja: egyszerű többség)

Budapest Hegyvidék, 2026. június 19.

Kovács Gergely s. k.
polgármester

Láttam:

dr. Bitskey Botond s. k.
jegyző

Mellékletek:

1. melléklet: a módosító rendelet tervezete, valamint a rendelettervezet indokolása
2. melléklet: a módosításokat bemutató összefoglaló
3. melléklet: előzetes hatásvizsgálat
4. melléklet: a közszolgáltatási szerződés módosításának tervezete
5. melléklet: a közszolgáltatási szerződés változásokat bemutató változata