



Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat

Visi Piroska önkormányzati képviselő

A Jogi és Ügyrendi Bizottság nyilvános ülésének anyaga

[2011. évi CLXXXIX. törvény 46. § (1) bekezdés]

Előterjesztés

a Jogi és Ügyrendi Bizottság ülésére

Tárgy: Tájékoztatás kérés az Önkormányzati testület személyi juttatásai és járulékai 2026. évi előirányzatának növekedéséről, valamint az indokolási kötelezettség teljesítéséről

Tisztelt Jogi és Ügyrendi Bizottság!

A Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló rendelet 32. § (2) bekezdés a) pontja alapján az állandó bizottságok kezdeményezik és előkészítik a Képviselő-testület döntéseit, továbbá ellenőrzik azok végrehajtását. Ha a bizottság a Polgármesteri Hivatal tevékenységében a Képviselő-testület álláspontjától vagy céljaitól való eltérést, az önkormányzati érdek sérelmét, illetve a szükséges intézkedés elmulasztását észleli, kezdeményezheti a polgármester intézkedését.

Az SZMSZ 36. § (1) bekezdése szerint a bizottsági ülés napirendjére az elnök tesz javaslatot, a bizottsági tagok pedig további napirendi pontokat javasolhatnak. A 36. § (2) bekezdés c) pontja alapján a bizottság köteles napirendjére tűzni azt az ügyet, amelynek megtárgyalását képviselő indítványozza.

A fentiek alapján előterjesztem, hogy a Jogi és Ügyrendi Bizottság soron következő ülésén vegye fel napirendjére az 4/2026. (III. 6.) önkormányzati rendelet 1. módosításának előterjesztéséhez kapcsolódóan az alábbiakról szóló polgármesteri tájékoztatást:

1. az *Önkormányzati testület személyi juttatásai és munkaadói járulékai* előirányzatában megjelenő növekmény jogcíméről, céljáról és forrásáról.
2. részletes tájékoztatást arról, hogy pontosan milyen kiadások, milyen alcímeken szerepelnek az *Önkormányzati testület személyi juttatásai* között? A képviselőkön, bizottsági tagokon, polgármesteren és alpolgármestereken kívül, kik, milyen foglalkoztatotti jogviszonyban, és milyen költségvetési előirányzattal szerepelnek és pontosan milyen alcímen?
3. Mi indokolja, hogy mindezen költségeket „Önkormányzati testület kiadásainak” nevezzük?

Kérem továbbá a jegyző úr jogi állásfoglalását arról, hogy a költségvetési rendelet módosításához kapcsolódó indokolási kötelezettség teljesült-e, és az előterjesztés megfelel-e annak az Áht. 23. § (5) bekezdése kritériumainak, mely szerint a költségvetési rendelet módosításának: az előző évi

- tényadatokkal azonos szerkezetben;
- **átlátható módon;**
- **észszerű részletezettséggel**

kell bemutatnia az előirányzat-módosítások és átcsoportosítások összecsokorított változásait, továbbá:

- a módosítás szükségességének okát;
- a módosítás tervezett hatását.

A Jat. 2. § (1) bekezdésében, mely szerint „A jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie. ”, szereplő **normavilágosság követelménye** az önkormányzati rendeletre és annak jogszabályi részét képező mellékleteire is vonatkozik

Indokolás

A Képviselő-testület a 2026. június 25-i ülésén, a 2. napirendi pont keretében tárgyalta a 2026. évi költségvetésről szóló 4/2026. (III. 6.) önkormányzati rendelet első módosítására vonatkozó előterjesztést. Az előterjesztés szöveges indokolást tartalmazott, és ahhoz öt, a módosításokra vonatkozó mellékletet (ebből 2 üres melléklet), illetve 15 rendelethez kapcsolódó mellékletet csatoltak.

A rendeletmódosítás 1. mellékletében az Önkormányzat személyi juttatásainak eredeti előirányzata 343 704 ezer Ft-ról 357 276 ezer Ft-ra emelkedett. A különbség 13 572 ezer Ft. A munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó előirányzata 47 896 ezer Ft-ról 48 906 ezer Ft-ra, vagyis 1 010 ezer Ft-tal emelkedett.

Az előterjesztés szöveges magyarázata és a bevételnövekedéshez kapcsolódó 5. melléklet az Önkormányzati testületnél 2 000 ezer Ft személyi juttatást és 560 ezer Ft kapcsolódó járulékot nevesít otthonteremtési támogatás jogcímén. Ez önmagában nem magyarázza meg a rendeleti mellékletben szereplő teljes növekményt.

A fennmaradó 11 572 ezer Ft személyi juttatás és 450 ezer Ft járulék számszakilag az előterjesztés átcsoportosítási mellékletének egyes tételeiből vezethető le. A személyi juttatás növekedése az önkormányzati kommunikációs feladatok 3 000 ezer Ft-os átcsoportosításánál még esetleg kikövetkeztethető azáltal, hogy a 6400-00 a 6000-00 Önkormányzati testület kiadásai alcíme lehet, de az *Egyéb szociális és gyermekjóléti szolgáltatás (3904-00)* címhez rendelt *UNIDAS projekt* 3 380 ezer Ft-os, a *Z4NED* és *GrowingUp* projektek 4 400 ezer Ft-os, valamint a *Közművelődési feladatok, kulturális örökség helyi védelme (4100-00)* közművelődési feladatok 792 ezer Ft-os tételeknél már sokkal nehezebben kikövetkeztethetünk erre. A 450 ezer Ft-os járuléknövekedés az UNIDAS projekthez kapcsolódik. E tételek dologi kiadásból reprezentációs, azaz személyi kiadásba történő átcsoportosítást jelentenek. A tételek számszaki azonosíthatósága mellett ugyanakkor indokolt tisztázni, hogy az előterjesztés szöveges indokolása kellő egyértelműséggel bemutatta-e az *Önkormányzati testület személyi juttatásai és járulékai* teljes növekedésének tartalmát, célját és forrását. A képviselők és a nyilvánosság számára a döntés tartalmának nemcsak több melléklet együttes számszaki elemzésével, hanem az előterjesztésből közvetlenül és átláthatóan is megismerhetőnek kell lennie. A módosítás **nem tekinthető megfelelően átláthatónak és egyértelműen értelmezhetőnek**, ha a 11,572 millió Ft személyi juttatás és 450 ezer Ft járulék oka, forrása és célja csak több melléklet összevetésével és külön számításokkal állapítható meg – vagy még így sem azonosítható teljes bizonyossággal, hiszen nem logikailag nem egyértelmű és elsőre nehezen érhető, hogy az Önkormányzati testülethez milyen kapcsolat fűzi ezeket a tételeket.

Budapest Hegyvidék, 2026. szeptember 16.

Visi Piroska s. k.
önkormányzati képviselő

Mellékletek:

1. A 2026. évi költségvetés első módosításáról szóló előterjesztés

2. Az előterjesztés előirányzat-átcsoportosítási 3. melléklete
3. Az előterjesztés bevételeknövekedéshez kapcsolódó 5. melléklete
4. A rendeletmódosítás kiadási előirányzatokat tartalmazó 1. melléklete