



A Képviselő-testület nyilvános
ülésének anyaga (2011. évi
CLXXXIX. törvény 46. § (1) bek.)

ELŐTERJESZTÉS A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÜLÉSÉRE

Tárgy: A gyermekek védelmét biztosító pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló rendelet újraalkotása

Tisztelt Képviselő-testület!

I.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 18. § (2) bekezdésére figyelemmel Önkormányzatunk a 6/2002. (VI. 5.) Budapest Hegyvidék XII. kerületi Önkormányzat rendeletében (a továbbiakban: Ör.) rendelkezik a gyermekek védelmét biztosító pénzbeli és természetbeni ellátásokról, azok igénybevételének módjáról, az ellátás megszűnésének eseteiről, valamint a jogosulatlanul felvett ellátások megtérítésére vonatkozó szabályokról.

Az Ör.-t hatályba lépését követően a Képviselő-testület 10 alkalommal módosította.

A rendelet megalkotása óta Magyarországon jelentős gazdasági-társadalmi változások mentek végbe, amelyek következtében változott a megélhetési gondokkal élők és így a támogatásra szoruló köre, változott az állami szerepvállalás a probléma megoldásában, és változott az Önkormányzat szerepe, feladata is.

Az állami szerepvállalás háttérbe húzódásával, a szubszidiaritás elvének hangsúlyosabbá válásával a korábbinál jóval nagyobb morális és anyagi teher hárul az önkormányzatokra a helyi szociális problémák kezelésében.

Mindezek szükségessé tették a XII. kerületi gyermekes családokat segítő ellátások újragondolását és az Ör.-t felváltó új rendelet megalkotását. Igény fogalmazódott meg egy olyan új koncepció kidolgozására, amely a helyi sajátosságokat szem előtt tartva célzottan a kerületi rászoruló családokat támogatja, ezen belül definiálja a fokozottan rászoruló csoportjait annak érdekében, hogy ne következzen be a társadalom átlagától való jelentős lemorzsolódás.

A XII. kerületben élők zöme magasabb társadalmi státuszú, nem jellemző a szegénység kezelhetetlen mértékű jelenléte, ezért hatékony helyi szociálpolitikával, célzott ellátásokkal az Önkormányzat sokat tehet a kerületi szegénység újratermelődése ellen. A szegény családokat és ezen belül a gyermekeket olyan összetett, célzott támogatásokban kell részesíteni, amelyek a család eseti segélyezésén túl hosszútávon a gyermekek életésélyeit javítják.

A hátrányos helyzetű családok (elégséges jövedelemmel nem rendelkező, alacsony iskolázottságú, jövedelem nélküli vagy munkanélküli ellátásban részesülő szülők; túlszűfolt, félkomfortos, komfort nélküli, alagsori lakásban élők) bevételeikből csak a család havi alapvető szükségleteit tudják fedezni, vagy jellemzően még azt sem, ezért fontos, hogy a család a különböző életszakaszaiban célzott segítséget kapjon ahhoz, hogy a gyermek számára az alapvető létfeltételeket biztosítani tudja (pl. lakhatás, ételmezés, egészségügyi ellátás).



A tudásalapú társadalomban a hangsúlyt a piacképes tudás megszerzésére, a szegény családok esetében ennek kiemelt támogatására kell helyezni. Fontos, hogy azok a jó képességű gyerekek, akik hátrányos családi helyzetük miatt nem rendelkeznek kulturális tőkével és korlátozott a piacképes tudáshoz való hozzájutási esélyük, az iskolarendszerben való részvételük teljes idejére támogatást kapjanak. Ez szükséges ahhoz, hogy a tudásintenzív gazdaságban jövedelmező álláshoz juthassanak és ezáltal sorsuk ne ismételje meg szüleik szegény sorsát.

„A tudásintenzív gazdaságban az emberi tőke különös jelentőséggel bír. Felértékelődik az oktatás szerepe, az egyéni életesélyek is az egyén tanulási lehetőségeitől, felhalmozott emberi tőkéjétől válnak függővé. A tanulási lehetőségeket, az egyéni motiváltságot és képességet azonban alapjaiban befolyásolja a társadalmi helyzet: a jövő integrált társadalmának és versenyképes gazdaságának megteremtéséhez ezért a ma gyermekeire kell koncentrálni. A gyermekközpontú társadalompolitika így társadalmi beruházásként értelmezhető. A hátrányos helyzetű családok gyermekei – hatékony beavatkozás híján – ugyanis rosszabb tanulási esélyekkel rendelkeznek, közülük kevesebben mennek középiskolába és maguk is munkanélküliek vagy dolgozó szegények, hátrányos helyzetű szülők lesznek, kevesebb adót fognak fizetni és több állami támogatást fognak igényelni. A gyermekkorba történő beruházás költségeinél jóval több forrásra lesz később szükségük. Abban a kivételes helyzetben vagyunk tehát, amikor a hatékonyság és a méltányosság egymásnak gyakran ellentmondó szempontjai alapján is ugyanarra a következtetésre juthatunk: egyedül a gyermekbe való beruházás a jó megoldás.” (Esping Andersen, 2001).

Fent megfogalmazott koncepció alapján a gyermektámogatási ellátási rendszerünket úgy alakítottuk ki, hogy egyrészt a megszületéstől támogassa a gyermeket családokat abban, hogy az alapvető szükségleteket biztosítani tudják gyermekeik számára, másrészt azok a gyerekek, akiknek a tanulmányi eredménye valószínűsíti a felsőoktatási intézményben való továbbtanulásukat, már a negyedik osztálytól a diploma megszerzéséig az önkormányzat támogatásában részesüljenek.

A koncepció megvalósítása céljából a már meglévő és jól bevált ellátásainkat kis mértékben átalakítottuk, valamint új ellátásokat hoztunk létre. Az új rendelet előkészítésekor egyes eljárási szabályokat pontosítottunk, valamint javasoljuk a jövedelemhatárok létfeltételek biztosításához igazodó évenkénti indexálását.

Az előterjesztéshez mellékeltem új rendelettervezet alapvető rendelkezéseit az alábbiakban mutatom be.

II.

A rendelet újragondolt elemei

- A. A pénzbeli és természetbeni ellátások szociális rászorultság esetén kerülnek megállapításra, éppen ezért – az egy főre jutó jövedelem számításával – jövedelemhatárhoz kötöttek. Az elmúlt években az egyes ellátások feltételül szabott határok az öregségi nyugdíj legkisebb összegéhez (28.500 forint) igazodtak. Javasolom, hogy a jövőben a hét éve nem változó nyugdíjminimum helyett a KSH által évente utólag megállapított, egy fogyasztási egységre



jutó átlagos létminimum¹ összegének egyes hányadaihoz kössük a rászorultsági határokat (a rendelettervezetben: jogosultsági összeghatár). A javaslat célja a jövedelemhatárok létfeltételek biztosításához igazodó évenkénti indexálása.

- B. Az ellátások egy részénél két jövedelemhatár van a rendeletben: a mindenkire vonatkozó alaphatár mellett egy valamivel magasabb, a gyermeket egyedül nevelő kérelmezők esetén megszabott jövedelemhatár igyekszik kompenzálni, hogy az egyedülálló szülők számára nehezebb a megélhetés, hiszen egy fizetésből kell azt az egész család számára finanszírozniuk. Megtartva e kiemelt csoportot az elmúlt évek tapasztalatai alapján továbbiakat tekintően a jövőben rászorultabb helyzetben lévő kérelmezői csoportnak: a tartósan beteg vagy súlyosan fogyatékos gyermeket nevelő szülőket, a három- vagy több gyermeket nevelő szülőket, az alacsony iskolázottságú, alacsony foglalkoztatottságú szülőket és az egészségre ártalmas lakáskörülmények között élő családokat.
- C. A születési támogatás a gyermek megszületését követően nyújt támogatást, a szociálisan rászoruló családokon túl jelenleg jobb társadalmi helyzetű családoknak is. A kérelem a születést követően, 180 napig nyújtható be. A viszonylag magas egy főre jutó jövedelmi értékhatár (az öregségi nyugdíjminimum 350 %-a) meghatározásának célja az volt, hogy az ellátást nem kifejezetten szociális, hanem jóléti támogatásként szélesebb körnek nyújtsa a kerület, elismerve és támogatva ezzel a gyermekvállalási szándékot. Az ellátás további feltétele a vagyoni korlát és a meghatározott lakásnagyság.
A rendelettervezet a születési támogatás feltételül a Gyvt. szerinti vagyoni-, valamint a helyi lakásviszonyok alapján meghatározott lakásnagyság kritériuma mellett a korábbinál alacsonyabb jövedelmi értékhatárt szab. Ennek célja, hogy az ellátás a kerületi rászoruló családokat célozza, ezen belül a fokozottan rászorulóakra kiemelt figyelmet fordítson. Mivel alapvető probléma, hogy a szegény családoknak nincsenek megtakarításaik, és a gyermek ellátására való felkészülés jelentős költségekkel jár, ezért szükséges változtatásnak tartjuk, hogy a születési támogatáshoz már a baba megszületése előtt két hónappal hozzá lehessen jutni.
- D. A gyermekkorban idejében felismert és megfelelően kezelt egészségügyi probléma a gyermek megfelelő fejlődését (látás, hallás, beszéd kialakulása, testfelépítés) biztosítja, és hosszútávon a már felnőtté váló gyermek életesélyeit javítja.
A most bevezetésre kerülő gyógyászati segédeszköz vásárlásához nyújtott támogatással az önkormányzat szerepet kíván vállalni a kerületi szegény gyermekek életesélyeinek javításában. A támogatás a gyermek- vagy szakorvos által felírt gyógyászati segédeszközök megvásárlásához nyújt hozzájárulást, melyek a következők: szemüveg, hallókészülék, fogszabályozó, lúdtalpbetét, szupinált lábbeli. A gyógyászati segédeszközök kiválasztásakor figyelembe vettük a kerületi gyermekorvosok véleményét. Az alap jövedelmi értékhatár meghatározása mellett kedvezőbb jövedelmi értékhatár került meghatározásra a fokozottan rászoruló családok esetén. A támogatás igénybevételének további feltétele, hogy a család legalább hat hónapja a Családsegítő és Gyermekjóléti Központ által biztosított családgondozásban részesüljön. A támogatás összege a segédeszköz árának 80 %-a, de legfeljebb 35.000 forint. A támogatás egy gyermek részére egy évben egy alkalommal állapítható meg, valamint csak a közgyógyellátás keretében nem, vagy nem teljes mértékben finanszírozott eszközre nyújtható.

¹ A KSH 1991 óta évente közli a számított létminimum értékét. E küszöbérték olyan értékösszeg, amely biztosítja a magánháztartásokban élők számára a folyamatos életvitellel kapcsolatos szerény – a társadalom adott fejlettségi szintjén konvencionálisan megfelelőnek minősülő – szükségletek kielégítését. Az így kimutatott létminimum nem szegénységi küszöb, hanem olyan jövedelem, amely lehetővé teszi az alapvetőkön túli igények kielégítését is. A KSH által 2014-re megállapított egy fogyasztási egységre jutó átlagos létminimum összege 87.351 Ft volt. Bővebben: <http://www.ksh.hu/docs/hun/xftp/idoszaki/letmin/letmin14.pdf>



- E. A jelenlegi beiskolázási segély az általános iskolában, szakiskolában, középiskolában tanuló gyermeknek jár 20 éves koráig. A támogatás egy főre jutó jövedelemhez kötött, amely rászorultságtól függetlenül egységes a különböző típusú családok esetében.
A rendelettervezet szerinti tanévkezdési támogatásra jogosultak köre kibővül a felsőoktatási intézményben tanulókkal. A támogatást igényelheti az első nappali alapképzésbe felvételt nyert és tanulmányait ténylegesen megkezdő hallgató is. A bővítés célja, hogy a jó képességű, de nehéz helyzetű családban élő gyermeket az önkormányzat támogassa az első diplomája megszerzéséig. A jövedelmi értékhatár szintén kétlépcsős lesz, vagyis az alaphatár mellett magasabb jövedelem fogadható el a fokozottan rászoruló családok esetében.
- F. Az iskolai tanulók szociális ösztöndíját jelenleg az a tanuló kaphatja az általános iskola 4. osztályának elvégzésétől a szakiskola, középiskola befejezéséig, akinek tanulmányi átlaga a 4,1-et meghaladja. A támogatás egy főre jutó jövedelemhez kötött, amely rászorultságtól függetlenül egységes a különböző típusú családok esetében.
Az új szabályozás szerint a támogatottak köre változatlan marad, azonban az ösztöndíj a 4-es tanulmányi átlagot elérő diák is kaphatja, valamint a fokozottan rászoruló családok esetében magasabb a jövedelmi értékhatár.
- G. Új ellátásként kerülne bevezetésre a táborozási támogatás, amely a Családsegítő és Gyermekjóléti Központ által biztosított családgondozásban legalább hat hónapja folyamatosan részesülő családok gyermekeinek az erdei iskola, a nyári tábor, vagy a Családsegítő Központ által szervezett tábor költségeinek megfizetéséhez nyújt támogatást. A támogatás célja egyrészt a gyerekek közösségben való részvételének segítése, másrészt az egy-egy területen (pl. sport, zene, művészetek, idegen-nyelv) kiemelkedő képességű gyerek esetében a tematikus tábor finanszírozásával a készségfejlesztés segítése.
- H. Az önkormányzat 2007. óta csatlakozik a Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíjpályázathoz, amellyel a középiskola elvégzését követően támogatja a felsőoktatási intézménybe már felvételt nyert, szociálisan rászoruló családok gyermekeit a továbbtanulásban. Az Emberi Erőforrások Minisztere által évente kiírt pályázati rendszerhez az Önkormányzat a Képviselő-testület határozata alapján csatlakozott. Ezt a gyakorlatot javasolom fenntartani azzal, hogy ha a csatlakozási döntés meghozatalára nyitva álló határidőn belül a Képviselő-testület nem ülésezik, úgy a döntést az Egészségügyi és Szociális Bizottság hozza meg. A benyújtott pályázatok elbírálásának jogát továbbra is polgármester gyakorolja.

III.

Az Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2013. (IV. 30.) Budapest XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat rendeletének 27. § (5) bekezdése kimondja, hogy a rendelettervezet a jogalkotásról szóló törvény szerinti előzetes hatásvizsgálat elvégzését követően terjeszthető a Képviselő-testület elé. E kötelezettségre figyelemmel a következőkről tájékoztatom a Képviselő-testületet.

A gyermekek védelmét biztosító pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló helyi rendelet hatásai:

- A. Az ellátások feltételül előírt jövedelemhatárok évenkénti indexálásával megőrizhető a különböző támogatások reálértéke. 2015-ben a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló rendelet ennek megfelelő átalakítása már megtörtént, így a két rendelet összehangolásával egységessé válik a kerületi szabályozás.
- B. A magasabb jövedelmi határ esetén is jogosult, fokozottan rászoruló kérelmezők meghatározása, és a korábban e célból kiemelt kör (egyedül élők) további csoportokkal való



bővítése a jogalkalmazás elmúlt évekbeli tapasztalatain alapul. E bővítés az érintett családokra pozitív hatással van, hiszen célja azon hátrányos helyzetű családok támogatása, akik eddig a jövedelmi feltételeknek nem feleltek meg, sajátos körülményük és az ahhoz kapcsolódó kiadások mégis indokolják támogatásukat.

- C. A születési támogatás jövedelmi értékhatárának csökkentésével a támogatás kifejezetten a szociálisan rászoruló családokat célozza. Az ellátottak számának kb. 30 %-os csökkenése várható, ami költségvetési megtakarítást jelent. A változástól nem várható a kerületi születésszám csökkenése, mivel a támogatás összege nincs közvetlen hatással a gyermekvállalási hajlandóságra.
- D. A gyógyászati segédeszköz vásárlásának támogatását éves szinten 100 fő, a Családsegítő és Gyermekjóléti Központ által biztosított családgondozásban legalább hat hónapja részesülő családban nevelkedő gyermek veheti igénybe, maximum 35.000 forintos összegben. A költségvetésben ez 3.5 millió forint összegű kiadást jelent. Az ellátás társadalmi hatása pozitív, mivel az önkormányzat kifejezi, hogy részt vállal a rászoruló gyerekek életesélyeinek javításában.
- E. A tanévkezdéshez nyújtott támogatás kiterjesztése a felsőoktatásban részt vevő rászoruló családok számára pozitív hatású, előreláthatólag – a Bursa Hungarica Ösztöndíjban is részesülők számával kalkulálva – éves szinten további 80-100 fő megjelenését jelenti az ellátásban, ami évente plusz 1 millió forint kiadást jelent.
- F. Szociális ösztöndíjban ezentúl az alap jövedelmi határt átlépő, azonban fokozottan rászoruló családok gyermekei is részesülhetnek, ami rájuk nézve mindenképp pozitív, azonban a költségvetést nem terheli meg jelentősen.
- G. A táborozási támogatást éves szinten 100 fő, a Családsegítő és Gyermekjóléti Központ által biztosított családgondozásban legalább hat hónapja részesülő családban nevelkedő gyermek veheti igénybe, maximum 30.000 forint összegben. Ez a költségvetésben éves szinten 3 millió forint kiadást jelent. Az ellátás társadalmi hatása pozitív, az önkormányzat kifejezi, hogy fontosnak tartja a gyermekek közösségi programokban való részvételét, ezáltal a szegregáció megakadályozását.
- H. Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíjban az elmúlt öt évben évente átlagosan 94 hallgató részesült, ami átlagosan 4,7 millió forint éves kiadást jelentett. Ez alapján a következő évek költségvetésében – figyelembe véve az aktuális pályázat végeredményét – 4,7 millió forint kiadással szükséges tervezni. A Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíjpályázat társadalmi hatása pozitív, mivel kifejezi, hogy az önkormányzat hosszútávon részt kíván vállalni a felsőoktatásban tanuló hátrányos helyzetű gyerekek támogatásában.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az I-III. pontokban foglaltak alapján kérem a Képviselő-testületet, hogy alkossa meg az előterjesztéshez 1. szám alatt mellékelt rendeletervezetet. Az előterjesztés 2. melléklete tartalmazza a rendeletervezet indoklását.

A rendeletervezetet előzetesen egyeztetettük a Családsegítő és Gyermekjóléti Központtal.



Az előterjesztést az Egészségügyi és Szociális, a Jogi és Ügyrendi, valamint a Pénzügyi Bizottságnak véleményezésre megküldtem. A Bizottságok álláspontjáról a Képviselő-testületet a testületi ülésen tájékoztatom.

Rendeletalkotási javaslat:


A Képviselő-testület a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendeletét megalkotja.

(A döntéshozatal módja: minősített többség.)

Budapest Hegyvidék, 2015. december „ 9 „


Fonti Krisztina
alpolgármester

Láttam:


Gottfriedné dr. Tüsor Gabriella
jegyző


Pokorni Zoltán
polgármester

*Mellékletek: rendeletervezet
indokolás*

**Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének
/2015. () önkormányzati rendelete
a gyermekek védelmét biztosító pénzbeli és természetbeni ellátásokról**

A Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 18. §-ának (2) bekezdésében és 131. §-ának (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló CLXXXIX. törvény 23. §-a (5) bekezdésének 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**I. Fejezet
Általános rendelkezések**

1. A rendelet hatálya

1. §

(1) A rendelet hatálya a Budapest XII. kerületi bejelentett lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező és e lakcímen életvitelszerűen élő

- a) magyar állampolgárságú, valamint
- b) – ha nemzetközi szerződés másként nem rendelkezik – a letelepedett, bevándorolt, illetve befogadott jogállású, továbbá
- c) a magyar hatóságok által menekültként, oltalmazottként, illetve hontalanként elismert gyermekekre, fiatal felnőttekre és szüleire terjed ki, ha a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) másképpen nem rendelkezik.

(2) A rendelet hatálya kiterjed a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek beutazásáról és tartózkodásáról szóló törvény (a továbbiakban: Szmtv.) szerint a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyre, amennyiben az ellátás igénylésének időpontjában az Szmtv.-ben meghatározottak szerint a szabad mozgás és a három hónapot meghaladó tartózkodási jogát Magyarország területén gyakorolja, és a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló törvény szerint Budapest XII. kerületben bejelentett lakóhellyel rendelkezik.

2. Értelmező rendelkezések

2. §

(1) E rendelet alkalmazásában

- a) gondozó család: a Gyvt. 19. § (4)-(5) bekezdése szerinti család;
- b) jogosultsági összeghatár: a Központi Statisztikai Hivatal által a kérelem benyújtását megelőző 2. évre meghatározott átlagos létminimumérték;

c) tartós megtakarítás: a készpénzben, lakossági folyószámlán, értékpapírban, részvényben vagy befektetési jegyben tartott összeg, valamint az életbiztosítással egybekötött megtakarítás, ha meghaladja a jogosultsági összeghatár ötszörösét;

d) gyógyászati segédeszköz: a fogszabályozó, a hallókészülék, a szemüveg, a lúdtalpbetét, a szupinált lábbeli;

e) fokozottan rászoruló az a gyermek, akinek a gondozó családjában élő

ea) szülője magasabb összegű családi pótlékban azért részesül, mert a gyermekét egyedülállóként neveli;

eb) szülője tartósan beteg, illetve súlyosan fogyatékos gyermek nevelésére tekintettel részesül magasabb összegű családi pótlékban vagy egyéb rendszeres ellátásban;

ec) szülője három vagy ennél több gyermeket nevel;

ed) szülőjéről önkéntes nyilatkozata alapján megállapítható, hogy legfeljebb alapfokú iskolai végzettséggel rendelkezik (alacsony iskolai végzettségű);

ee) szülőjéről megállapítható, hogy a kérelem benyújtásakor legalább hat hónapja álláskeresőként nyilvántartott személy vagy aktív korúak ellátásában részesül (alacsony foglalkoztatottságú).

(2) Fokozottan rászoruló az a gyermek is, akiről a környeztanulmány során megállapítható, hogy elégtelen lakáskörülmények között, így különösen alagsori, vizes falú, dohos levegőjű vagy túlszűfolt lakásban él. Túlszűfolt az a lakás, amelynek alapterülete nem haladja meg kéttagú család esetén a 26 m²-t, minden további családtag esetén családtagonként további 8 m²-t.

(3) A jogosultsági összeghatárt, valamint annak e rendelet szerinti hányadát ötszáz forintra kerekítve kell megállapítani.

II. Fejezet

3. A gyermekek védelmét biztosító pénzbeli ellátások

3. §

(1) Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat (a továbbiakban: Hegyvidéki Önkormányzat) gyermekek védelmét biztosító pénzbeli ellátásként

- a) születési támogatást,
- b) gyógyászati segédeszköz vásárlásának támogatását,
- c) tanévkezdési támogatást,
- d) iskolai tanulók szociális ösztöndíjat,
- e) táborozási támogatást nyújt.

(2) A II. fejezetben meghatározott feltételek fennállása esetén sem illeti meg a pénzbeli, illetve természetbeni ellátás azt a személyt, akinek tartós megtakarítása van.

4. Születési támogatás

4. §

(1) A gyermeket saját háztartásában gondozó szülőt születési támogatás illeti meg, ha

- a) legalább két éve, megszakítás nélkül Budapest XII. kerületben bejelentett lakóhellyel rendelkezik,

- b) a gyermeket gondozó családban az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg a jogosultsági összeghatár 70%-át, fokozottan rászoruló gyermek esetén a 81%-át,
- c) a gyermeket gondozó család nem rendelkezik a Gyvt. 19. § (7) bekezdése szerinti vagyonnal, és
- d) a gyermeket gondozó család az elismert lakásnagyságot meg nem haladó lakásban lakik.

(2) Az (1) bekezdés d) pontjának alkalmazásában az elismert lakásnagyság a gondozó család tagjainak számától függően:

- a) kéttagú gondozó család esetén 60 m²,
- b) minden további családtag esetén családtagonként további 10 m².

(3) A születési támogatás – gyermekekénti – összege 60.000 forint.

5. Gyógyászati segédeszköz vásárlásának támogatása

5. §

(1) A gyermek egészségi állapotának megőrzése vagy helyreállítása céljából gyógyászati segédeszköz vásárlásának támogatása igényelhető, ha

a) a gyermeket gondozó családban az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg a jogosultsági összeghatár 70%-át, fokozottan rászoruló gyermek esetén a 81%-át, és

b) a gyermeket gondozó család a kérelem benyújtásának időpontjában legalább hat hónapja a Hegyvidéki Önkormányzat által fenntartott Családsegítő és Gyermekjóléti Központ (a továbbiakban: Családsegítő és Gyermekjóléti Központ) által biztosított családgondozásban részesül.

(2) A támogatás összege a segédeszköz árának 80%-a, de legfeljebb 35.000 forint. A támogatás egy gyermek részére naptári évenként egy alkalommal állapítható meg.

(3) Nem biztosítható támogatás a közgyógyellátás keretében 100%-ban finanszírozott gyógyászati segédeszközök vásárlásához. Az Országos Egészségbiztosítási Pénztár (OEP) által részben finanszírozott segédeszköz vásárlása esetén a támogatás az OEP finanszírozást meghaladó költségekhez nyújtható, annak legfeljebb 80%-áig és legfeljebb 35.000 forint összegben.

(4) A támogatást megállapító határozatban a támogatás felhasználásnak utólagos igazolása is előírható.

6. Tanévkezdési támogatás

6. §

(1) A tanévkezdés megkönnyítése érdekében tanévkezdési támogatásban részesíthető az általános iskolában, szakiskolában, középiskolában, főiskolán, egyetemen tanuló gyermek, ha gondozó családjában az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg a jogosultsági összeghatár 70%-át, fokozottan rászoruló gyermek esetén a 81%-át.

(2) A tanévkezdési támogatás a gyermek nagykorúvá válása után is megállapítható, ha szakiskola, középiskola nappali tagozatán tanul és 20. életévét még nem töltötte be vagy felsőoktatási intézmény nappali tagozatos hallgatója és a 25. életévét még nem töltötte be.

(3) A tanévkezdési támogatás összege – gyermekenként – a jogosultsági összeghatár 13%-a.

7. Iskolai tanulók szociális ösztöndíja

7. §

(1) Iskolai tanulók szociális ösztöndíjában részesíthető a nappali tagozatos tanuló, az általános iskola 4. osztályának elvégzésétől, a szakiskola, középiskola befejezéséig, ha

a) a tanuló tanulmányi eredménye a kérelem benyújtását megelőző tanév végén a 4-es átlagot elérte vagy meghaladta, és

b) a gyermeket gondozó családban az egy főre jutó havi jövedelem a jogosultsági összeghatár 70%-át, fokozottan rászoruló gyermek esetén a 81%-át nem haladja meg.

(2) A szociális ösztöndíj havi összege a jogosultsági összeghatár 7,5%-a.

(3) A szociális ösztöndíj tanulmányi évre állapítható meg és az ösztöndíj iránti kérelmet évente meg kell újítani.

(4) A szociális ösztöndíj szeptembertől júniusig, azaz 10 hónapra kerül megállapításra.

8. Táborozási támogatás

8. §

(1) A táborozási támogatás a szociálisan rászoruló családban nevelkedő gyermek közösségekben való részvételének, illetve képességfejlődésének elősegítése érdekében a táborozás költségeihez nyújtott hozzájárulás.

(2) Táborozási támogatásban részesülhet tanévenként egy alkalommal az általános iskolai oktatás keretében tanulói jogviszonnyal rendelkező gyermek, ha

a) a gyermeket gondozó családban az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg a jogosultsági összeghatár 70%-át, fokozottan rászoruló gyermek esetén a 81%-át,

b) a gyermeket gondozó család a kérelem benyújtásának időpontjában legalább hat hónapja a Családsegítő és Gyermekjóléti Központ által biztosított családgondozásban részesül.

(3) A táborozási támogatás tanévenként egy alkalommal az erdei iskola, a Családsegítő és Gyermekjóléti Központ által szervezett táborok, valamint egyéb nyári táborok költségeinek megfizetéséhez nyújtható.

(4) A támogatás összege a tábor árának 80%-a, de legfeljebb 30.000 forint. A támogatás egy gyermek részére naptári évenként egy alkalommal állapítható meg.

9. Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíjpályázat

9. §

A felsőoktatásban részt vevő hallgatók juttatásairól és az általuk fizetendő egyes térítésekről szóló 51/2007. (III. 26.) Korm. rendelet alapján évente kiírásra kerülő Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíjpályázathoz való csatlakozásról, a pályázat kiírásáról a Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Egészségügyi és Szociális Bizottsága dönt, ha az Ösztöndíjpályázathoz való csatlakozásra rendelkezésre álló határidőn belül a Képviselő-testület nem ülésezik. A pályázatokat a Hegyvidéki Önkormányzat polgármestere bírálja el.

10. A gyermekek védelmét biztosító természetbeni ellátás

10. §

A születési támogatás, a tanévkezdési támogatás és a táborozási támogatás vásárlási utalvány, vagy egyéb természetbeni támogatás formájában is nyújtható.

III. Fejezet Eljárási szabályok

11. §

(1) A pénzbeli és természetbeni ellátások iránti kérelmet a szülőnek vagy a gyermek más törvényes képviselőjének

a) születési, tanévkezdési támogatás, iskolai tanulók szociális ösztöndíja esetében a Hegyvidéki Önkormányzat Polgármesteri Hivatalához,

b) gyógyászati segédeszköz vásárlásának támogatása, táborozási támogatás esetében a Családsegítő és Gyermekjóléti Központ vezetőjéhez, az egyes ellátási formákra rendszeresített formanyomtatványon kell benyújtani.

(2) Az (1) bekezdés b) pontjában említett ellátások iránti kérelmet – a Családsegítő és Gyermekjóléti Központtal való rendszeres együttműködésről szóló igazolással együtt – a Családsegítő és Gyermekjóléti Központ vezetőjének három munkanapon belül kell megküldenie a Hegyvidéki Önkormányzat Polgármesteri Hivatalához.

(3) Az (1) bekezdésben felsorolt ellátások iránti kérelmekhez csatolni kell

a) a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 5. melléklete szerinti jövedelem nyilatkozatot, továbbá

b) a gyámhatóságokról, valamint a gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 149/1997. (IX. 10.) Korm. rendelet 65. § (1) bekezdésének b) pontjában meghatározott bírósági, gyámhatósági határozatokat, valamint egyéb igazolásokat.

(4) A Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíj iránti pályázatot a Hegyvidéki Önkormányzat Polgármesteri Hivatalához kell benyújtani a pályázati kiírásban foglaltak szerint, a kiírásban meghatározott tartalommal és mellékletekkel együtt.

12. §

(1) A születési támogatás iránti kérelmet legkorábban a szülés várható időpontja előtt 60 nappal és legkésőbb a gyermek születését követő 180. napon lehet benyújtani. A kérelemhez csatolni kell a rendelet melléklete szerinti vagyonyilatkozatot, valamint a születési anyakönyvi kivonat másolatát is. A szülés várható időpontját a várandós anya gondozási könyvének bemutatásával vagy másolatának megküldésével kell igazolni.

(2) A tanévkezdési támogatás iránti kérelmet augusztus 15-e és szeptember 30-a között kell benyújtani. A kérelemhez mellékelni kell az oktatási intézmény igazolását a tanulói, illetve hallgatói jogviszony fennállásáról.

(3) Az iskolai tanulók szociális ösztöndíja iránti kérelmet minden év augusztus 15-e és október 31-e között lehet benyújtani. A kérelemhez csatolni kell az iskola igazolását arról, hogy a tanuló tanulmányi eredménye a kérelem benyújtását megelőző tanév végén a 4-es átlagot elérte vagy meghaladta.

(4) A táborozási támogatás iránti kérelemhez a tábor jellegéről és költségéről szóló igazolást is csatolni kell.

13. §

(1) A gyermeket gondozó családban az egy főre jutó havi jövedelem számításánál és a vagyon megállapításánál – a kérelem benyújtásának időpontjában – közös háztartásban élő közeli hozzátartozóként a gondozó család tagjait kell figyelembe venni.

(2) Jövedelemszámításnál irányadó időszak a Gyvt. 131. § (2) bekezdése szerint kerül megállapításra.

(3) Az ellátások iránti kérelmek elbírálásának előkészítése érdekében a Hegyvidéki Önkormányzat Polgármesteri Hivatala környezettanulmányt is végezhet.

14. §

(1) Ha jogszabály eltérően nem rendelkezik, a pénzbeli ellátásokat 100 forintra kerekítve kell megállapítani.

(2) A 3. § (1) bekezdés a)-c) és e) pontjában említett pénzbeli ellátások az Önkormányzat Gazdasági Ellátó Szolgálatának házipénztárában is kifizethetők.

15. §

(1) A rendeletben meghatározott feltételek hiányában vagy a rendelet rendelkezéseinek megsértésével nyújtott ellátást meg kell szüntetni.

(2) A gyermekek védelmét biztosító pénzbeli, természetbeni ellátás jogosulatlan és rosszhiszemű igénybevétele esetén a visszafizetendő összeg a kötelezett kérelmére, méltányosságból elengedhető, csökkenthető, illetve részletfizetés engedélyezhető, ha a visszafizetésre kötelezett személy 2. § (1) bekezdés a) pontja szerinti családjában az egy főre jutó

havi jövedelem összege nem haladja meg a jogosultsági összeghatár 70%-át, és a család a Gyvt. 19. § (7) bekezdése szerinti vagyonnal sem rendelkezik.

16. §

(1) A gyermekek védelmét biztosító pénzbeli és természetbeni ellátások megállapításáról, összegének megváltoztatásáról, a támogatás megszüntetéséről, a jogosulatlanul és rosszhiszeműen igénybe vett ellátás visszafizetéséről a Hegyvidéki Önkormányzat polgármestere határozatban dönt.

(2) Ha a Hegyvidéki Önkormányzat polgármestere a Gyvt. 131. §-ának (4) bekezdése alapján a pénzbeli ellátást igénylő jövedelmét vélelmezi, akkor a gyámhatóságokról, valamint a gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 149/1997. (IX. 10.) Korm. rendelet 65. § (8)-(9) bekezdésében foglaltakra figyelemmel kell eljárni.

(3) Az ellátást igénylő, illetve a kötelezett a Hegyvidéki Önkormányzat polgármesterének (1) bekezdése szerinti döntése ellen – az erről szóló határozat közlésétől számított 15 napon belül – fellebbezéssel élhet. A fellebbezésről az Önkormányzat Képviselő-testülete határoz.

IV. Fejezet Záró rendelkezések

17. §

A rendeletben nem szabályozott kérdésekben

- a) a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény és
- b) a gyámhatóságokról, valamint a gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 149/1997. (IX. 10.) Korm. rendelet rendelkezéseit kell alkalmazni.

18. §

(1) Ez a rendelet 2016. január 1-jén lép hatályba.

(2) A rendelet rendelkezéseit a hatálybalépés után indult ügyekben kell alkalmazni.

(2) Hatályát veszti a gyermekek védelmét biztosító pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 6/2002. (VI. 5.) Budapest Hegyvidék XII. kerületi Önkormányzat rendelete.

Budapest Hegyvidék, 2015. december „ „

Gottfriedné dr. Tusor Gabriella
jegyző

Pokorni Zoltán
polgármester

Melléklet a gyermekek védelmét biztosító pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló /2015. () Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat rendeletéhez

Vagyonynyilatkozat

1 A kérelmező személyes adatai

Név: _____

Születési hely, év, hónap, nap: _____

2 A kérelmező és a vele közös háztartásban élő közeli hozzátartozók vagyona

A. Ingatlanok

1. Lakástulajdon és lakótelek-tulajdon (vagy állandó, illetve tartós használat):

címe: _____ város/község, _____ út/utca, _____ hsz.

alapterülete: _____ m², szerzés ideje: _____ év, becsült forgalmi érték: _____ Ft,

tulajdonos neve: _____, tulajdoni hányad: _____

Haszonélvezeti joggal terhelt (Kérjük, a megfelelőt húszza alá!): igen nem

2. Üdülőtulajdon és üdülőtelek-tulajdon (vagy állandó, illetve tartós használat):

címe: _____ város/község, _____ út/utca, _____ hsz.

alapterülete: _____ m², szerzés ideje: _____ év, becsült forgalmi érték: _____ Ft,

tulajdonos neve: _____, tulajdoni hányad: _____

Haszonélvezeti joggal terhelt (Kérjük, a megfelelőt húszza alá!): igen nem

3. Egyéb, nem lakás céljára szolgáló épület/épületrész tulajdon (vagy állandó használat):

Megnevezése (Kérjük, a megfelelőt húszza alá!): zártkerti építmény, műhely, üzlet, műterem, rendelő, garázs, egyéb: _____

címe: _____ város/község, _____ út/utca, _____ hsz.

alapterülete: _____ m², szerzés ideje: _____ év, becsült forgalmi érték: _____ Ft,

tulajdonos neve: _____, tulajdoni hányad: _____

Haszonélvezeti joggal terhelt (Kérjük, a megfelelőt húszza alá!): igen nem

4. Termőföldtulajdon (vagy állandó használat): Megnevezése: _____

címe: _____ város/község, _____ út/utca, _____ hsz.

alapterülete: _____ m², szerzés ideje: _____ év, becsült forgalmi érték: _____ Ft,

tulajdonos neve: _____, tulajdoni hányad: _____

Haszonélvezeti joggal terhelt (Kérjük, a megfelelőt húszza alá!): igen nem

B. Egyéb vagyontárgyak

Gépjármű:

a) személygépkocsi: _____ típus _____ rendszám

a szerzés ideje: _____ a gyártás éve: _____

Becsült forgalmi érték: _____ Ft, Tulajdonos neve: _____

b) tehergépjármű, autóbusz, motorkerékpár, vízi- vagy egyéb jármű:
_____ típus _____ rendszám, a szerzés ideje: _____,

a gyártás éve: _____ Becsült forgalmi érték: _____ Ft

C. Összes vagyontárgy

Összes vagyon becsült forgalmi értéke (A+B): _____ Ft

Egy főre jutó forgalmi érték (az ügyintéző tölti ki): _____ Ft/fő

Megjegyzés:

Ha a kérelmező vagy a családtagok bármely vagyontárgyból egynél többel rendelkeznek, akkor a vagyonnyilatkozat megfelelő pontját a vagyontárgyak számával egyezően kell kitölteni. Amennyiben a vagyonnyilatkozatban feltüntetett vagyon nem Magyarország területén van, a forgalmi értéket a vagyon helye szerinti állam hivatalos pénznemében is fel kell tüntetni.

Büntetőjogi felelősségem tudatában kijelentem, hogy a vagyonnyilatkozatban közölt adatok a valóságnak megfelelnek. Hozzájárulok a vagyonnyilatkozatban szereplő adatoknak a szociális igazgatási eljárásban történő felhasználásához, kezeléséhez.

Dátum: _____

kérelmező aláírása

a gondozó család nagykorú tagjainak aláírása

Tájékoztató a vagyonnyilatkozat kitöltéséhez

Közös háztartásban élő közeli hozzátartozók (gondozó család):

az egy lakásban együtt lakó, ott bejelentett lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező

- szülő, a szülő házastársa vagy élettársa (szülő alatt a családbafogadó gyámot kell érteni, ha a családbafogadó gyám a gyámsága alá helyezett gyermek tartására köteles),
- 20 évesnél fiatalabb, önálló keresettel nem rendelkező gyermek,
- 23 évesnél fiatalabb, önálló keresettel nem rendelkező, a nappali oktatás munkarendje szerint tanulmányokat folytató gyermek,
- 25 évesnél fiatalabb, önálló keresettel nem rendelkező, felsőoktatási intézmény nappali tagozatán tanulmányokat folytató gyermek,
- korhatárra való tekintet nélkül a tartósan beteg és a fogyatékos gyermek,
- az előzőeknek kívül a a Ptk. családjogra irányadó szabályai alapján a szülő vagy házastársa által eltartott rokon.

Ingatlan becsült forgalmi értékeként az ingatlanok a településen szokásos forgalmi értékét kell feltüntetni.

Jármű becsült forgalmi értékeként a jármű kora és állapota szerinti értékét kell feltüntetni.

Indokolás

a gyermekek védelmét biztosító pénzbeli és a természetbeni ellátásokról szóló rendelet tervezetéhez

Általános indokolás

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 18. § (2) bekezdésére figyelemmel Önkormányzatunk a 6/2002. (VI. 5.) Budapest Hegyvidék XII. kerületi Önkormányzat rendeletében (a továbbiakban: Ör.) rendelkezik a gyermekek védelmét biztosító pénzbeli és természetbeni ellátásokról, azok igénybevételének módjáról, az ellátás megszűnésének eseteiről, valamint a jogosulatlanul felvett ellátások megtérítésére vonatkozó szabályokról.

Az Ör.-t hatályba lépését követően a Képviselő-testület 10 alkalommal módosította.

A rendelet megalkotása óta Magyarországon jelentős gazdasági-társadalmi változások mentek végbe, amelyek következtében változott a megélhetési gondokkal élők és így a támogatásra szoruló kör, változott az állami szerepvállalás a probléma megoldásában és változott az Önkormányzat szerepe, feladata is.

Az állami szerepvállalás háttérbe húzódásával, a szubszidiaritás elvének hangsúlyosabbá válásával a korábbinál jóval nagyobb morális és anyagi teher hárul az önkormányzatokra a helyi szociális problémák kezelésében.

Mindezek szükségessé tették a XII. kerületi gyermekes családokat segítő ellátások újragondolását és az Ör.-t felváltó új rendelet megalkotását. Igény fogalmazódott meg egy olyan új koncepció kidolgozására, amely a helyi sajátosságokat szem előtt tartva célzottan a kerületi rászoruló családokat támogatja, ezen belül definiálja a fokozottan rászoruló csoportjait annak érdekében, hogy ne következzen be a társadalom átlagától való jelentős lemorzsolódás.

A szegény családokat és ezen belül a gyermekeket olyan összetett, célzott támogatásokban kell részesíteni, amelyek a család eseti segélyezésén túl hosszútávon a gyermekek életésélyeit javítják.

Fontos, hogy azok a jó képességű gyerekek, akik hátrányos családi helyzetük miatt nem rendelkeznek kulturális tőkével és korlátozott a piacképes tudáshoz való hozzájutási esélyük, az iskolarendszerben való részvételük teljes idejére támogatást kapjanak. Ez szükséges ahhoz, hogy a tudásintenzív gazdaságban jövedelmező álláshoz juthassanak és ezáltal sorsuk ne ismétlje meg szüleik szegény sorsát.

Fent megfogalmazott koncepció alapján a gyermektámogatási ellátási rendszerünket úgy alakítottuk ki, hogy egyrészt a megszületéstől támogassa a gyermekes családokat abban, hogy az alapvető szükségleteket biztosítani tudják gyermekeik számára, másrészt azok a gyerekek, akik tanulmányi eredménye valószínűsíti a felsőoktatási intézményben való továbbtanulásukat, már a negyedik osztálytól a diploma megszerzéséig az önkormányzat támogatásában részesüljenek.

A koncepció megvalósítása céljából a már meglévő és jól bevált ellátásainkat kis mértékben átalakítottuk, valamint új ellátásokat hoztunk létre.

Részletes indokolás

A rendelettervezet **1. §-ához**: a rendelet hatályáról rendelkezik.

A rendelettervezet **2. §-ához**: a rendelet egészében használatos fogalmakat értelmező rendelkezés. A fogalmak között a jogosultsági összeghatár az egyes ellátásokra való rászorultság vizsgálatát megalapozó jövedelemhatárok alapösszegét határozza meg, míg a fokozottan rászoruló kérelmező fogalma olyan élethelyzeteket rögzít, amelyek esetén a kérelmező a rendelettervezet szerinti ellátásokat magasabb jövedelemhatár figyelembe vételével veheti igénybe.



A rendelettervezet **3. §-ához**: a gyermekek védelmét biztosító ellátások egyes formáit felsoroló rendelkezés.

A rendelettervezet **4-9. §-ához**: a gyermekek védelmét biztosító ellátások egyes formáinak részletes szabályozását tartalmazó rendelkezések.

A rendelettervezet **10. §-ához**: egyes ellátások természetbeni ellátásként történő megállapítását szabályozó rendelkezés.

A rendelettervezet **11-16. §-ához**: eljárási rendelkezéseket tartalmazó szabályok.

A rendelettervezet **17-18. §-ához**: záró rendelkezések, melyek a rendelet hatálybalépéséről és az Ör. hatályon kívül helyezéséről szólnak.