



Előterjesztés a Képviselő-testület ülésére

Tárgy: A Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 39/2018. (IX. 26.) önkormányzati rendelet módosítása

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét. Ezt az önkormányzat a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 39/2018. (IX. 26.) önkormányzati rendelettel (a továbbiakban: önkormányzati szmsz) szabályozta. A jelen előterjesztés tárgya ennek az önkormányzati rendeletnek a módosítása az elmúlt időszakban felmerült módosítási igényekkel összefüggésben.

I.

Budapest Főváros Kormányhivatala a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva megvizsgálta az önkormányzati szmsz magasabb szintű jogszabályokkal való összhangját. Ennek nyomán dr. Sára Botond főispán 2025. augusztus 25-én törvényességi felhívással élt, amely 6 pontban kifogásolta az önkormányzati szmsz egyes rendelkezéseinek a helyességét, magasabb szintű jogszabállyal való összhangját. A Képviselő-testület a 2025. szeptemberi ülésén tárgyalta a törvényességi felhívást, az abban foglaltakra tekintettel alkotta meg a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 39/2018. (IX. 26.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 26/2025. (IX. 28.) önkormányzati rendeletet, és döntött a kormányhivatal egyes észrevételei elutasításáról a 195/2025. (IX. 18.) Kt. határozattal.

A kormányhivatal ezt követően a Kúriához fordult az önkormányzati szmsz kapcsán. A kormányhivatal a polgármester két ülés közötti döntéshozatali jogkörének (önkormányzati szmsz 41. § (5) bekezdése), a képviselő-testület bizottságaiban részt vevő nem képviselő tagok vagyonyilatkozat-tételére vonatkozó szabályozásnak (önkormányzati szmsz 33/A. §-a) és az önkormányzati szmsz bevezető része tartalmi elemeinek jogszerűségi vizsgálatát kérte a Kúriától.

A Kúria a kormányhivatal indítványáról a Köm.5.029/2025/4. számú határozatával döntött. A polgármester két ülés közötti döntéshozatali jogköre kapcsán az indítványt elutasította, a rendelkezést jogszerűnek találta. A képviselő-testület bizottságaiban részt vevő nem képviselő tagok vagyonyilatkozat-tételére vonatkozó szabályozás kapcsán az indítványt visszautasította, mivel a kormányhivatal eljárása során nem megfelelően járt el, az eljárás bírósági szakaszában olyan érveket adott elő, amelyekre a törvényességi felhívás nem terjedt ki. Az önkormányzati szmsz bevezető része kapcsán megállapította, hogy a Képviselő-testület a jogalkotási kötelezettségét elmulasztotta, mert az önkormányzati szmsz preambulumban a szükséges érvényességi kellékek felsorolásakor nem jelölte meg Magyarország helyi önkormányzatairól

szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdését, egyben felhívta a Képviselő-testületet, hogy jogalkotási kötelezettségének 2026. február 28. napjáig tegyen eleget.

A Kúria döntésének lényege, hogy az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésében meghatározott feladatkörön túl az Mötv. 53. § (1) bekezdése felhatalmazást tartalmaz az önkormányzatok számára a szervezeti és működési szabályzat megalkotására. Az önkormányzatok eredeti jogalkotói hatásköre csak ezen kereteken belül érvényesül, az ennek való formai megfelelést pedig az szolgálja, hogy az önkormányzati rendelet bevezető részében – amelyet a hatályos jogszabályok már preambulumnak neveznek – szerepel mind az Alaptörvényre, mind az Mötv.-re való hivatkozás. Az önkormányzati szmsz módosítása az ennek való megfelelést szolgálja.

II.

A kormányhivatal a fent hivatkozott törvényességi felhívást követően a képviselő-testület bizottságaiban részt vevő nem képviselő tagok vagyonyilatkozat-tételére vonatkozó szabályozás kapcsán ismét törvényességi felhívással élt 2026. február 18-án, melyben tisztázta, hogy pontosan mi volt a jogi alapja a kifogásának.

Az új törvényességi felhívásban előadottak alapján a kormányhivatal álláspontja az, hogy a nem képviselő bizottsági tagok vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségére vonatkozóan az Mötv. nem tartalmaz speciális rendelkezéseket, így e tárgyban az egyes vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségekről szóló 2007. évi CLII. törvény (a továbbiakban: Vnytv.) 3. § (3) bekezdés e) pontja tekinthető az irányadónak. E jogszabályhely ugyanis generális szabályként, a közélet tisztasága szempontjából különös jelentőséggel bíró tisztségek betöltéséhez és feladatok ellátásához a közszférában való foglalkoztatás hiányában is előírja a nem nyilvános vagyonyilatkozat-tételi kötelezettséget. Az önkormányzati szmsz 33/A. §-a a kormányhivatal álláspontja szerint nem rögzíti egyértelműen, hogy míg a képviselők az Mötv., addig a nem képviselő bizottsági tagok a Vnytv. alapján teszik meg vagyonyilatkozatukat, és hogy az utóbbiak nem nyilvánosak.

Ennek orvoslására az előterjesztés javaslatot tesz a vonatkozó rendelkezés olyan módosítására, amely a kormányhivatali felhívással összhangban rendezi a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségre vonatkozó szabályozást.

A módosuló rendelkezés a Vnytv.-t jelöli meg a nem képviselő bizottsági tagok esetében a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettség alapjául, és teljesen egyértelműen rögzíti, hogy csak a törvényi szabályozáson kívüli, ezzel összhangban álló eljárási rendelkezések alkalmazását rendeli el az önkormányzati szmsz rendelkezései közül. A módosítás eredményeképp – az Önkormányzat korábbi gyakorlatával szakítva – változik a nem képviselő tagok vagyonyilatkozat-tételi eljárása: más nyomtatványon, közbeszerzési eljárásban részt nem vevő tagok esetében más időközönként kell a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettséget teljesíteni. Nem változik ugyanakkor az, hogy a nem képviselő tagok vagyonyilatkozata nem minősül közérdekből nyilvánosnak. Mivel a módosítás csak 2026. március 1-jén lép hatályba, az az ideai vagyonyilatkozatok megtételét már nem érinti.

III.

Az előterjesztés következő tárgyköre a Képviselő-testület 2026. februári ülésére benyújtott rendeletmódosításra irányuló előterjesztések kapcsán szükséges módosítások átvezetése az önkormányzati szmsz-en. Ez egyrészt a polgármesterre átruházott hatáskörök közül a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat 2026. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet kapcsán szükséges módosítását, másrészt a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és

természetbeni ellátásokról szóló 2/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosítása kapcsán a Humán Bizottságra és a polgármesterre átruházott hatáskörök módosítását jelenti.

A Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat 2026. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet kapcsán az önkormányzati szmsz módosítása a polgármester által benyújtható, a tárgyévén túl kötelezettségvállalással járó pályázatokra vonatkozó hatáskört igazítja a költségvetési rendelet tervezetében javasoltakhoz, továbbá pontosítja az átmenetileg szabad pénzeszközökkel felhasználásával összefüggő polgármesteri hatáskört.

A szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 2/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosítása kapcsán a módosítás a Humán Bizottság hatásköréből a polgármester hatáskörébe utalja minden esetben a krízistámogatás megállapítását. Ez azt a célt szolgálja, hogy a rendkívüli települési támogatás e formáját – annak felmerülésével összhangban, jellegéből következő módon – a polgármester állapíthassa meg minden esetben, ezzel megkönnyítve a rászorulókat hozzáférést a krízistámogatáshoz.

IV.

Az önkormányzati szmsz módosítása negyedrészt a Polgármesteri Hivatal Adóigazgatási Iroda két csoportjának összevonására irányul. A korábbi Adóellenőrzési Csoport és Adókivetési Csoport egyesül, a továbbiakban az Adóellenőrzési és Adókivetési Csoportként működik tovább. A változtatás az iroda feladatellátásával összhangban szükséges, a két csoport fenntartása munkaszervezési okból nem indokolt.

Az előterjesztést véleményezésre megküldtem a Jogi és Ügyrendi Bizottságnak.

Rendeletalkotási javaslat:

A Képviselő-testület az előterjesztés 1. melléklete szerint megalkotja a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 39/2018. (IX. 26.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletét.

(Döntéshozatal módja: minősített többség)

Határozati javaslat:

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy Budapest Főváros Kormányhivatala BP/2800/00207-1/2026 iktatószámú törvényességi felhívásával kapcsolatban a módosító rendelettervezetben szerint megtett intézkedésekről Budapest Főváros Kormányhivatalát tájékoztassa.

(Döntéshozatal módja: egyszerű többség)

Budapest Hegyvidék, 2026. február 20.

Kovács Gergely s. k.
polgármester

Láttam:

dr. Bitskey Botond s. k.
jegyző

melléletek:

1. melléklet: a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 39/2018. (IX. 26.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet tervezete, valamint a rendelettervezet indokolása
2. melléklet: a módosításokat bemutató összefoglaló
3. melléklet: előzetes hatásvizsgálat

A 8/2024. polgármesteri és jegyzői együttes utasítás alapján az előterjesztést előkészítette, véleményezte:

Név	Beosztás	Aláírás
dr. Pongrácz Attila	előkészítő ügyintéző	
dr. Szokol Krisztina	jegyzői referens	
dr. Cseh Kristóf Balázs	aljegyző	