



A Képviselő-testület nyilvános ülésének anyaga
(2011. évi CLXXXIX. törvény 46.§ (1) bek.)

ELŐTERJESZTÉS A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÜLÉSÉRE

Tárgy: Az államháztartáson kívüli források (támogatások) átadásának, átvételének rendjéről szóló önkormányzati rendelet módosítása

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 2013. június 22-én hatályba lépett 41.§ (9) bekezdése alapján „a helyi önkormányzat képviselő-testülete az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket rendeletben szabályozza.” Ezen kötelezettségünknek 2013. december 31. napjáig a hatályos költségvetési rendeletünk keretében tettünk eleget.

A Képviselő-testület 2014. február 27-i ülésén megalkotta az államháztartáson kívüli források (támogatások) átadásának, átvételének rendjéről szóló 5/2014. (III. 4.) Budapest XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendeletét.

A 2016. évi költségvetési évtől kezdődően célszerűnek látszik az elmúlt kettő év gyakorlati tapasztalatai alapján a meglévő rendeletet módosítani.

Az Önkormányzat évről-évre anyagi lehetőségei függvényében működési célú támogatást nyújt jellemzően a kerületben működő alapítványok, egyesületek, egyházi szervezetek, társasházak számára. A támogatást elsősorban a családi kötelek erősítésében, a gyermekek nevelésében jelentős szerepet vállaló, köztisztelőben álló civil szervezetek tevékenységéhez nyújtja. Emellett a kerületi társasházak felújítási céljait, a helyi jelentőségű építészeti értékek megőrzését célzó munkálatokat is évről-évre támogatja. A támogatási összegeket a mindenkori költségvetési lehetőségek határozzák meg.

A rendelet módosítás tervezete meghatározza a támogatásban részesíthetők körét, a támogatási kérelmek, pályázatok benyújtásának, elbírálásának, a támogatások folyósításának, finanszírozási módjait és elszámolásának rendjét. A rendelet az államháztartási támogatásokkal kapcsolatos EU-s irányelvekkel összhangban lévő előírásokat tartalmaz.

Államháztartáson kívüli forrásból származó pénzeszköz átvételének szabályozásában módosítást azok gyakoriságára és összecszerűségére tekintettel nem javaslok.

Figyelemmel a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2013.(IV.30.) Bp. XII.ker. Hegyvidéki Ök. Kt. rendelet 27.§ (5) bekezdésére, a jogalkotási törvény által meghatározott előzetes hatásvizsgálat eredményéről az alábbiak szerint tájékoztatom a Képviselő-testületet: A rendelet módosítását az elmúlt évek gyakorlata során felmerülő tapasztalatok teszik szükségessé. A rendelet alkalmazása lehetővé teszi, hogy a közpénzek államháztartáson kívüli felhasználásának folyamata már a kezdeti lépésektől átlátható, nyomon követhető, ellenőrizhető legyen. A rendeletmódosításnak többletköltség igénye nincs.

Az előterjesztést véleményezésre megküldtem a Pénzügyi Bizottság, valamint a Jogi és Ügyrendi Bizottság részére. A bizottságok véleményéről a testületi ülésen adok tájékoztatást.

Kérem a Képviselő-testületet az alábbi rendeletmódosítási javaslat elfogadására:

Rendeletalkotási javaslat:

A Képviselő-testület az államháztartáson kívüli források (támogatások) átadásának, átvételének rendjéről szóló 5/2014. (III. 4.) Budapest XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendeletét módosító Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendeletét megalkotja.

(Döntéshozatal módja: minősített többség)

Budapest Hegyvidék, 2015. december „11”

Pokorni Zoltán
polgármester

Láttam:

Gottfriedné dr. Tusor Gabriella
jegyző

*Mellékletek: rendelettervezet
 indokolás
 egységes szerkezetbe foglalt rendelet*

**Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének
..../2015. () önkormányzati rendelete
az államháztartáson kívüli források (támogatások) átadásának, átvételének rendjéről
szóló 5/2014. (III.4.) Budapest XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-
testületének önkormányzati rendelete módosításáról**

Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének az államháztartáson kívüli források (támogatások) átadásának, átvételének rendjéről szóló 5/2014. (III.4.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) 2. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Önkormányzati támogatás nyújtása írásbeli kérelemre történik. A polgármesternek címzett kérelmet a Támogatottnak a tárgyévet megelőző év november 20. napjáig kell benyújtania. A kérelemnek tartalmaznia kell a célt, amelyhez a támogatást igénylik és az igényelt összeget. A kérelemhez nem természetes személyek esetében csatolni kell a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló törvényben meghatározott, a Támogatott érintettségéről, összeférhetetlenségéről, vagy ezek hiányáról szóló nyilatkozatot is.”

(2) Az Ör. 2. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A (2) bekezdésben meghatározott határidő után beérkezett, nem alapítványi támogatási kérelmekkel kapcsolatosan az elfogadott költségvetési rendelet felhatalmazása alapján, az ott megjelölt értékhatárig a polgármester dönt, amely döntéséről a soron következő Képviselő-testületi ülésen a Testületet tájékoztatja, és gondoskodik a költségvetési előirányzatok módosításáról is. Az alapítványi támogatásokról a Képviselő-testület jogosult dönteni.”

2. §

Az Ör. 4. § (1)-(2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A támogatás igénybevétele a társasházi és értékvédelmi pályázatok esetében utófinanszírozással történik. Egyéb, vissza nem térítendő, céljellgű támogatás esetében a támogatás igénybevétele utólagos elszámolás melletti előfinanszírozás vagy utófinanszírozás formájában történhet. A támogatás formáját a támogatási igényről szóló döntésben kell meghatározni és részletszabályait a támogatási szerződésben kell megállapítani.

(2) A polgármester a Támogatottal írásban támogatási szerződést köt, amelynek tartalmaznia kell a támogatás célját, összegét, a finanszírozás módját, a támogatás felhasználásnak határidejét, az elszámolás határidejét, az elszámolás és az elszámolás ellenőrzésének módját, valamint a megállapodásban vállalt kötelezettségek nem teljesítésének következményeit.”

3. §

(1) Az Ör. 5. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az Önkormányzat működési kiadásait terhelő támogatást a támogatás folyósításának évében kell felhasználni, a 6. § (2) bekezdésében foglaltak kivételével. Az Önkormányzat felhalmozási kiadásait terhelő támogatást a Támogatott legfeljebb a támogatás folyósítását követő év június 30. napjáig jogosult felhasználni.”

(2) Az Ör. 5. §-a a következő (3)-(4) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A Támogatott a támogatási összegnek a támogatási szerződésben meghatározott célra fel nem használt részének a támogatási szerződéstől eltérő célra történő felhasználását írásban kérheti a polgármestertől, alapítvány támogatása estében a Képviselő-testülettől. Az erre irányuló kérelem legkésőbb a támogatás felhasználására meghatározott határidő letelte előtt 60 nappal nyújtható be.

(4) A Támogatott köteles a számára juttatott közpénzeket hatékonyan, költségtakarékosan felhasználni.”

4. §

(1) Az Ör. 6. § (1) bekezdésében a „megvalósulását követő 30 napon belül” szövegrész helyébe a „megvalósulását követő 60 napon belül” szöveg lép.

(2) Az Ör. 6. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Működési célú támogatás elszámolása során a támogatás évében a Támogatott által igénybe vett szolgáltatásról, egyéb működéshez kapcsolódó kifizetésről szóló számla, bizonylat fogadható el. Az elszámolás során a támogatás évében igénybe vett szolgáltatásról szóló az a számla is elfogadható, amelyet a szolgáltatás nyújtója legkésőbb a tárgyévet követő év március 31. napjáig állít ki.”

5. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A rendelet rendelkezéseit a támogatások folyamatban lévő elszámolására is alkalmazni kell.

Budapest Hegyvidék, 2015. december „ ”

Gottfriedné dr. Tusor Gabriella
jegyző

Pokorni Zoltán
polgármester

Indokolás

a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének az államháztartáson kívüli források (támogatások) átadásának, átvételének rendjéről szóló 5/2014. (III.4.) önkormányzati rendeletét módosító önkormányzati rendelet tervezetéhez

Általános indokolás

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket rendeletben szabályozza. A rendelet megalkotása óta eltelt időszak gyakorlati tapasztalatai alapján kerül sor a rendelet módosítására.

Részletes indokolás

A rendeletervezet 1. §-ához

Pontosító rendelkezést tartalmaz. A tárgyévi költségvetési rendelet előkészítésének folyamatára figyelemmel a támogatás iránti kérelmek benyújtására a tárgyévet megelőző év november 20. napjáig kerül sor.

A rendeletervezet 2. §-ához:

A módosítás megteremti annak lehetőségét, hogy a céljellegű támogatások nyújtására utólagos elszámolás mellett előfinanszírozás mellett utófinanszírozás keretében is sor kerülhessen. A támogatás formáját a támogatásról szóló döntésben és a támogatási szerződésben is rögzíteni szükséges.

A rendeletervezet 3. §-ához:

Pontosító rendelkezést tartalmaz. A rendelet kiegészül a támogatási szerződéstől eltérő célra történő felhasználás iránti kérelem benyújtására vonatkozó rendelkezésekre.

A rendeletervezet 4. §-ához:

A támogatások elszámolására rendelkezésre álló határidő meghosszabbítását tartalmazza. Működési célú támogatások esetében az elszámolás során elfogadhatók azok a számlák, illetve bizonylatok is, amelyek a támogatás nyújtásának évében történő szolgáltatás igénybevételéhez kapcsolódnak, de a szolgáltatásról a számla kiállítására csak a tárgyévet követő évben, legkésőbb március 31-ig kerül sor.

A rendeletervezet 5. §-ához:

A rendelet hatályba lépésére vonatkozóan tartalmaz rendelkezést. A rendelet hatályba lépése előtt nyújtott működési célú támogatások esetében az elszámolásra vonatkozó módosított rendelkezéseket alkalmazni kell.

**Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének
5/2014. (III.4.) önkormányzati rendelete
az államháztartáson kívüli források (támogatások) átadásának, átvételének rendjéről
(A javasolt módosításokat a *dólt* betűs szövegrész tartalmazza)**

Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. §

(1) A rendelet hatálya kiterjed mindazon természetes személyekre és az államháztartás körébe nem tartozó jogi személyekre, egyéb szervezetekre, intézményekre és civil szervezetekre, akik részére a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) a költségvetési előirányzata terhére vissza nem térítendő, céljellegű pénzügyi támogatást nyújt (a továbbiakban: Támogatott), vagy akitől pénzeszközt vesz át (a továbbiakban: Támogató).

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki a magánszemélyeknek juttatott segélyekre, adományokra, ösztöndíjakra, közfeladat ellátására kötött megállapodás (közszolgáltatási szerződés) keretében átadott pénzeszközökre.

(3) Az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek jóváhagyott költségvetésükből további támogatást nem nyújthatnak.

2. Az államháztartáson kívüli támogatások átadásának szabályai

2. §

(1) A vissza nem térítendő, céljellegű támogatás lehet eseti jellegű, amely meghatározott működési vagy fejlesztési feladat ellátásához, cél megvalósításához nyújt anyagi hozzájárulást, vagy általános működési célú támogatás, ami a támogatott működéséhez biztosít pénzbeli támogatást.

(2) Önkormányzati támogatás nyújtása írásbeli kérelemre történik. A polgármesternek címzett kérelmet a Támogatottnak a tárgyévét megelőző év november 20. napjáig kell benyújtania. A kérelemnek tartalmaznia kell a célt, amelyhez a támogatást igénylik és az igényelt összeget. A kérelemhez nem természetes személyek esetében csatolni kell a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló törvényben meghatározott, a Támogatott érintettségéről, összeférhetlenségéről, vagy ezek hiányáról szóló nyilatkozatot is.

(3) A polgármester a benyújtott kérelmek alapján előkészített támogatási javaslatát a tárgyévi költségvetési rendelet-tervezetben támogatási cél és összeg megjelölésével döntéshozatalra a Képviselő-testület elé terjeszti.

(4) A (2) bekezdésben meghatározott határidő után beérkezett, nem alapítványi támogatási kérelmekkel kapcsolatosan az elfogadott költségvetési rendelet felhatalmazása alapján, az ott megjelölt értékhatarig a polgármester dönt, amely döntéséről a soron következő Képviselő-testületi ülésen a Testületet tájékoztatja, és gondoskodik a költségvetési előirányzatok módosításáról is. Az alapítványi támogatásokról a Képviselő-testület jogosult dönteni.

3.§

A társasházak, valamint a helyi jelentőségű építészeti értékek felújítására a költségvetési rendeletben jóváhagyott keret felhasználására a polgármester pályázatot ír ki. A pályázati feltételekről és az elbírálás rendjéről a Tulajdonosi és Városfejlesztési Bizottság véleményének kikérése mellett a polgármester dönt. A benyújtott pályázatokat a polgármester a kiírásban foglaltak szerint bírálja el, melyről a pályázatok elbírálását követő testületi ülésen tájékoztatja a Képviselő-testületet.

4.§

(1) A támogatás igénybevétele a társasházi és értékvédelmi pályázatok esetében utófinanszírozással történik. Egyéb, vissza nem térítendő, céljellegű támogatás esetében a támogatás igénybevétele utólagos elszámolás melletti előfinanszírozás vagy utófinanszírozás formájában történhet. A támogatás formáját a támogatási igényről szóló döntésben kell meghatározni és részletszabályait a támogatási szerződésben kell megállapítani.

(2) A polgármester a Támogatottal írásban támogatási szerződést köt, amelynek tartalmaznia kell a támogatás célját, összegét, a finanszírozás módját, a támogatás felhasználásnak határidejét, az elszámolás határidejét, az elszámolás és az elszámolás ellenőrzésének módját, valamint a megállapodásban vállalt kötelezettségek nem teljesítésének következményeit.

(3) Nem fizethető ki a támogatás, illetve a megítélt támogatás kifizetését fel kell függeszteni, ha a Támogatott egy korábbi támogatási szerződéssel összefüggésben benyújtott és lejárt határidejű elszámolása még nem került elfogadásra, illetve elszámolási vagy visszafizetési késedelemben van.

(4) A támogatással kapcsolatos adatok közérdekű adatnak minősülnek, melynek értelmében az Önkormányzat az irányadó jogszabályokban előírt nyilvántartási és közzétételi kötelezettség terheli.

3. A támogatások felhasználása

5.§

(1) A Támogatott a kapott támogatási összeget kizárólag a támogatási szerződésben megjelölt célra fordíthatja, és azt csak akkor adhatja tovább támogatásként más szervezet által lebonyolított feladat ellátásához, ha a támogatási szerződés erről kifejezetten rendelkezik. A továbbadási tilalom alól kivételt képeznek az Önkormányzat saját alapítású közalapítványai.

(2) Az Önkormányzat működési kiadásait terhelő támogatást a támogatás folyósításának évében kell felhasználni, a 6. § (2) bekezdésében foglaltak kivételével. Az Önkormányzat felhalmozási kiadásait terhelő támogatást a Támogatott legfeljebb a támogatás folyósítását követő év június 30. napjáig jogosult felhasználni.

(3) A Támogatott a támogatási összegnek a támogatási szerződésben meghatározott célra fel nem használt részének a támogatási szerződéstől eltérő célra történő felhasználását írásban kérheti a polgármestertől, alapítvány támogatása estében a Képviselő-testülettől. Az erre irányuló kérelem legkésőbb a támogatás felhasználására meghatározott határidő letelte előtt 60 nappal nyújtható be.

(4) A Támogatott köteles a számára juttatott közpénzeket hatékonyan, költségtakarékosan, felhasználni.

4. A támogatások elszámolása

6. §

(1) A támogatás összegének felhasználásáról a Támogatottnak a támogatási cél – több cél esetén az utolsó cél - *megvalósulását követő 60 napon belül* elszámolást kell benyújtania az Önkormányzat felé. A támogatás elszámolását az Önkormányzat Polgármesteri Hivatalához kell benyújtani.

(1a) Működési célú támogatás elszámolása során a támogatás évében a Támogatott által igénybe vett szolgáltatásról, egyéb működéshez kapcsolódó kifizetésről szóló számla, bizonylat fogadható el. Az elszámolás során a támogatás évében igénybe vett szolgáltatásról szóló az a számla is elfogadható, amelyet a szolgáltatás nyújtója legkésőbb a tárgyévet követő év március 31. napjáig állít ki.

(2) A támogatás elszámolásának részletes szabályait a támogatási szerződés tartalmazza.

(3) A Támogatott különösen indokolt esetben kérheti az elszámolási határidő meghosszabbítását, vagy a célra fel nem használt támogatási összeg más célú hasznosítását. A kérelmet írásban kell benyújtani a polgármesternek címezve, legkésőbb az eredeti elszámolási határidő lejártáig. A határidő meghosszabbításáról a polgármester jogosult dönteni.

(4) A benyújtott elszámolásokat a Polgármesteri Hivatal ellenőrzi, ennek során vizsgálja azt is, hogy a felhasználás a célnak megfelelően és jogszerűen történt-e. A tartalmi és számszaki ellenőrzés tényét és annak elfogadását a benyújtott elszámoláson, illetve a beszámolón dokumentálni kell.

(5) Az elszámolás elfogadásáról vagy elutasításáról az Önkormányzat a Támogatottat írásban értesíti. Az elutasított vagy részben elfogadott elszámolás esetén az értesítésben a Támogatottat fel kell szólítani az el nem fogadott összegnek az Önkormányzat részére 15 napon belül történő visszafizetésére.

3. A támogatások Európai Unió szabályozással való összhangjának biztosítása

7.§

(1) Önkormányzati támogatás kizárólag a Bizottság Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló, 2013. december 18-i 1407/2013/EU rendeletével (a továbbiakban: EU rendelet) összhangban nyújtható.

(2) A csekély összegű támogatás megítélésének feltétele, hogy a Támogatott írásban vagy elektronikus úton nyilatkozik arról, hogy az EU rendelet 3. cikk (2) bekezdésében foglalt feltételeknek megfelel.

(3) Az EU rendelet 6. cikk (1) bekezdése által meghatározott tájékoztatás előkészítéséről az Önkormányzat Polgármesteri Hivatala gondoskodik.

6. Nyilvántartás és közzététel

8. §

(1) A támogatásokról és a számadási kötelezettség teljesítéséről a Polgármesteri Hivatal nyilvántartás vezet. A nyilvántartásnak tartalmaznia kell a támogatott nevét, címét, a támogatás

összegét és célját, az átutalás idejét, a támogatás célszerű felhasználása elszámolásának határidejét, az elszámolás időpontját, valamint az elszámolás fellelhetőségét, a bizonylat számát.

(2) Az Önkormányzat költségvetéséből nyújtott nem normatív, céljellegű, működési és fejlesztési támogatások kedvezményezettjeinek nevére, a támogatás céljára, összegére, továbbá a támogatási program megvalósítási helyére vonatkozó adatokat az Önkormányzat honlapján közzé kell tenni.

(3) A közzétételt a támogatásról szóló döntés meghozatalát követő hatvan napon belül kell megtenni.

7. Államháztartáson kívüli források átvételének szabályai

9. §

(1) Az államháztartáson kívüli forrás végleges átvételéről – az alapítványi forrás kivételével – a polgármester dönt, melyről a költségvetési rendelet módosításai keretében utólagosan tájékoztatja a Képviselő-testületet.

(2) Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről szóló megállapodást a polgármester köti meg.

8. Záró rendelkezések

10. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.