

A Képviselő-testület nyilvános ülésének anyaga.
(2011. évi CLXXIX. tv. 91. § (1) bek.)

ELŐTERJESZTÉS
a Budapest Hegyvidék XII. kerület Német Nemzetiségi Önkormányzat
Képviselő-testületének 2022. május 9-i ülésére

Tárgy: Normafa Óvoda átszervezésének véleményezése

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Polgármesteri Hivatal Oktatási és Közművelődési Irodája 2022. április 21-én írásban tájékoztatta a Nemzetiségi Önkormányzatot a Normafa Óvoda (1121 Budapest, Normafa út 30-32.) átszervezéséről és kérte az átszervezés véleményezését. A tervezet szerint az intézmény székhelyén megszűnne az óvodai nevelés és az intézmény székhelye a jelenlegi tagintézménybe kerülne át, illetve a maximálisan felvehető gyermekek száma is csökkentésre kerülne. Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a kerületben a Normafa Óvodában működik a német nemzetiségi Csibe csoport, a csoport létszáma 15 fő. Az átszervezéssel kapcsolatban telefonon egyeztettem a területért felelős alpolgármesterrel, Fonti Krisztina alpolgármester asszonnyal. Javasoltam, hogy a fenntartó Önkormányzat a tagintézmény bezárása mellett az óvoda jelenlegi székhelyén, a Normafa út 30-32. szám alatt folytatódjon az óvodai nevelés. Javaslatomat követően 2022. május 3-án újbóli megkeresés és átszervezési javaslat érkezett véleményezés céljából a Nemzetiségi Önkormányzathoz, melyet előterjesztésemhez mellékelek.

Az átszervezés a német nemzetiségi csoport működését nem érinti.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban: köznevelési törvény) 83. § (3) és (4) bekezdésében foglaltak értelmében az átszervezéssel kapcsolatos döntés előtt a fenntartónak ki kell kérnie a nemzetiségi nevelés-oktatásban részt vevő intézmény esetén a nemzetiségi önkormányzati véleményét, amennyiben az nem rendelkezik egyetértési joggal.

A köznevelési törvény 84. § (9) bekezdése értelmében a települési önkormányzat a nemzetiségek jogairól szóló törvény szerinti nemzetiségi köznevelési intézmény átszervezésével összefüggő döntéséhez be kell szerezze az érintett települési nemzetiségi önkormányzat egyetértését.

A Budapest Hegyvidék XII. kerület Német Nemzetiségi Önkormányzat számára minden kisgyermek sorsa, ellátása fontos, de kiemelt feladatnak tekintjük a nemzetiségi nevelést-oktatást felmenő rendszerben.

Ez csak úgy biztosítható, ha a nevelést már óvodás korban elkezdjük, megismertetjük a gyermekeket a német hagyományokkal, kultúrával, biztosítjuk számukra a német nyelv tanulásának lehetőségét.


Kérem a Képviselő-testületet, hogy az alábbi határozati javaslatot fogadja el.

Határozati javaslat:

A Budapest Hegyvidék XII. kerület Német Nemzetiségi Önkormányzat egyetért a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Normafa Óvodával (1121 Budapest, Normafa út 30-32.) kapcsolatos módosított VIII/233/8/2022. iktatószámú megkeresésben ismertetett átszervezésével tekintettel arra, hogy az átszervezés a német nemzetiségi csoport működését nem érinti.

(Döntéshozatal módja egyszerű többség)

Budapest Hegyvidék, 2022. május 6.


Kövesdiné Martin Nóra Anna
elnök

Melléklet: Oktatási és Közművelődési Iroda megkeresése



Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki
Polgármesteri Hivatal
Oktatási és Közművelődési Iroda

**Budapest Hegyvidék XII. kerület
Német Nemzetiségi Önkormányzat
Kövesdiné Martin Nóra Anna elnök**

Iktatási szám: VIII/233/8/2022
Ügyintéző: Csepreginé Volosinovszki Mária
1126 Budapest, Böszörményi út 23-25.
Telefon: 224-5900/5994
e-mail: Volosinovszki.Maria@hegyvidek.hu
www.hegyvidek.hu

Budapest
Böszörményi út 23-25.
1121

Tárgy: Normafa Óvoda átszervezésének
véleményezése

Tisztelt Elnök Asszony!

Hivatkozva a VIII/233/2/2022. iktatószámú, 2022. április 21-én kelt levelünkre, az alábbiakról tájékoztatjuk önöket, és egyben kérjük szíves véleményüket az intézmény átszervezéséről.

Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzata a Normafa Óvoda (OM: 034483, cím: 1121 Budapest, Normafa út 30-32.) fenntartójaként a fentebb hivatkozott levelünkben az alábbi átszervezést terveztük a Normafa Óvodában:

- a maximálisan felvehető gyermeklétszám 250 fő helyett 100 főre csökken,
- a Normafa út 30-32. szám alatt megszűnik az óvodai nevelés, a jelenlegi tagintézménybe kerül át a székhely: 1121 Budapest, Ózike út 32.
- a sajátos nevelési igényű gyermekek integrált óvodai nevelésének ellátása – a beszéd fogyatékos gyermekek ellátása mellett – kiegészül az alábbiakkal:
 - egyéb pszichés fejlődési zavarral küzdő gyermekek ellátása
 - autizmus spektrum zavarral küzdő gyermekek ellátása.

A tervezett átszervezésről 2022. április 21-én az intézmény alkalmazotti közösségével, valamint a székhelyintézmény szülői közösségével személyes egyeztetést tartottunk, minden szülő részére e-mailen továbbításra került a tájékoztató levél, továbbá írásban és telefonon tájékoztatást adtunk a Német Nemzetiségi Önkormányzat Elnöke részére, valamint az Ózike Tagóvoda szülői közösségének képviselőjével telefonos egyeztetésre került sor.

A személyes egyeztetésen elhangzottak és a beérkezett írásbeli vélemények, továbbá a Német Nemzetiségi Önkormányzat informális tájékoztatása alapján megfontoltuk a véleményezésre jogosult szervezetek véleményét, javaslatait és azokat elfogadva átértékeljük az intézményátszervezés korábbi tervezetét. Az átszervezési javaslat azon pontját módosítjuk, mely a székhelyintézményben történő óvodai nevelés megszüntetésére vonatkozott. A módosított átszervezési javaslatunk szerint az Ózike úton megszűnik az óvodai ellátás, a Normafa úti székhelyintézményben folytatódik, és ide kerülnek elhelyezésre a jelenlegi tagintézménybe járó gyermekek.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Nkt.) 4. § 11. pontja szerint intézményátszervezés minden olyan fenntartói döntés, amely az alapító okirat, szakmai alapidokumentum 21. § (3) bekezdés c)-j) pontjában felsoroltak bármelyikének módosulásával jár.

A fenntartónak a köznevelési intézmény átszervezésével összefüggő döntése előtt be kell szereznie az Nkt. 83. § (4) bekezdésben foglaltak szerint az érintett nemzetiségi önkormányzat véleményét.

Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzata a Normafa Óvoda (OM: 034483, cím: 1121 Budapest, Normafa út 30-32.) fenntartójaként a fentebb részletezettek alapján az alábbi **módosított átszervezést** tervezzük a Normafa Óvodában:

- a **maximálisan felvehető gyermeklétszám 250 fő helyett 150 főre csökken,**
- a **tagóvodában** (1121 Budapest, Ózike út 32. szám alatt) **megszűnik,** a **székhelyintézményben** (1121 Budapest, Normafa út 30-32. szám alatt) **megmarad az óvodai nevelés,**
- a **sajátos nevelési igényű gyermekek integrált óvodai nevelésének ellátása** – a különleges bánásmódot igénylő **beszéd fogyatékos** gyermekek ellátása mellett – kiegészül az alábbiakkal:
 - az **egyéb pszichés fejlődési zavarral küzdő** sajátos nevelési igényű gyermekek,
 - és az **autizmus spektrum zavarral küzdő sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelésével.**

Az átszervezés nem érinti a német nemzetiségi nevelést, továbbra is biztosított a 1121 Budapest, Normafa út 30-32. szám alatt a német nemzetiségi csoport működése.

Indoklás:

A Normafa Óvodában évek óta csökken az óvodás gyermekek létszáma, jelenleg 31%-os a férőhelyek kihasználtsága, a székhelyintézményben 6 csoport és 150 gyermek elhelyezésére van lehetőség, azonban jelenleg 3 csoportban 50 fővel folyik az óvodai nevelés. A tagintézményben 4 csoport és 100 gyermek elhelyezésére van lehetőség, azonban jelenleg 2 csoportban 39 gyermek óvodai nevelését végzik. A nevelési év végén 21 gyermek távozik az óvodából és kezdi meg ősszel az iskolai tanulmányait. A Normafa Óvoda körzetében élő óvodakötelessé váló gyermekek száma jóval kevesebb, mint az intézmény szabad férőhelyeinek száma. Az intézményi gyermeklétszám csökkenéséhez nagymértékben hozzájárul, hogy a Normafa Óvoda közelében két új egyházi óvoda is nyílt 2021 szeptemberében. Az egyházi intézmények népszerűségét jelzi, hogy mindkét óvoda 3-3 csoport indításával kezdte meg működését, és tájékoztatásuk alapján a következő nevelési évet is teljes kapacitással folytatják. A Pannonia Sacra Katolikus Óvodában 3 csoportban 75 gyermek óvodai nevelésére van lehetőség, mind az idei, mind a következő nevelési évben a maximális létszámmal működik az intézmény. A Báránnyelvi Református Óvodában 5 csoportban 125 gyermek óvodai nevelését tudják biztosítani. A 2021/2022. nevelési évben 3 csoportot indítottak, teljes kihasználtsággal, a következő évben ez a létszám biztosan marad (kis- és középsőcsoportos ovisok vannak jelenleg), és még amennyiben szükséges, tudják bővíteni a kapacitásukat, a jelentkezések függvényében el tudják indítani a 2 újabb csoportot is.

A két óvoda elszívó hatása a Normafa Óvodát már a tavalyi évben is érzékenyen érintette, és ez prognosztizálható a jövőben is.

A Hegyvidéki Önkormányzat az óvodai férőhelyek biztosításában rugalmasan, mindig az adott igényekhez igazodva reagál. 2014-2015-ben a férőhelyek bővítésére volt szükség, ekkor került sor a KIMBI és az Orbánhegyi Óvoda bővítésére. Sajnos az utóbbi években viszont az óvodakötelessé váló gyermekek számának csökkenő tendenciája miatt kevesebb csoport indítására volt szükség egy-egy intézményben, pl. a Hegyvidéki Mesevár Óvodában, a Normafa Óvodában, a Süni Óvodákban és a Táltos Óvodában. A 2018. október 1-jei statisztikai adatok szerint az önkormányzati fenntartású óvodákba 1558 gyermek járt, míg a 2021. október 1-jei statisztika szerint már csak 1280 óvodás gyermek nevelését látták el intézményeinkben. A Normafa Óvodában még

drasztikusabb a csökkenés, 3 év alatt felére csökkent az intézményi gyermeklétszám: 2018. október 1-jén 161 fő, 2021. október 1-jén viszont már csak 78 fő a Normafa Óvodába járó gyermekek száma. A 250 férőhellyel rendelkező intézmény kihasználtsága 31,2%-os, annak ellenére, hogy kimagasló szakmai munka folyik az óvodában, amelynek alappillére az érzelmi biztonságot nyújtó, a gyermekek egyéni érdekeit szem előtt tartó, élménygazdag óvodai nevelés és a német nemzetiségi óvodai nevelés.

Az átszervezésről szóló döntés meghozatalánál a működés racionalizálása mellett fontos szempont az érzelmi háttér figyelembevétele is. Már a tavalyi évben valamennyi óvodai dolgozó szembesülni kényszerült azzal, hogy „félházzal” működnek mind a székhelyen, mind a tagintézményben, amely jelentősen nehezítette munkájukat. Az átszervezést követően megszűnik az évről-évre erősödő bizonytalanság, kiszámíthatóvá válik az intézmény működése, hosszú távon és rugalmasan lehet tervezni az óvodai csoportok indítását, hiszen a Normafa úti intézményben 6 csoport indítására is lehetőség van. Amennyiben a májusi beiratkozás alapján ettől kevesebb csoport indítása indokolt, lehetősége van a fenntartónak, hogy kevesebb csoport indítását engedélyezze az óvodában, mint a szakmai alapkézikönyvben meghatározott maximális létszám alapján engedélyezhető csoportok száma.

Az önkormányzat fenntartásában működő óvodák egyenletes terhelése érdekében minden óvodában szükséges biztosítani az egyéb pszichés fejlődési zavarral küzdő és az autizmus spektrum zavarral küzdő sajátos nevelési igényű gyermekek integrált óvodai nevelését. A sajátos nevelési igényű gyermekek ellátási területének bővítését indokolja továbbá, hogy a kerületben jelenleg csak egy intézmény alapító okiratában szerepel az egyéb pszichés fejlődési zavarral küzdő sajátos nevelési igényű gyermekek integrált nevelése, az autizmus spektrum zavarral küzdő sajátos nevelési igényű gyermekek integrált óvodai nevelése pedig egy intézmény alapító okiratában sem. Több intézményünkben van azonban olyan óvodás gyermek, akiről az óvodai évek során derült ki, hogy különleges bánásmódot igényelnek, az említett sajátos nevelési igény szerinti integrált óvodai nevelésre jogosultak. A kerületi szintű óvodai gyermeklétszám csökkenésével szemben a sajátos nevelési igényű gyermekek száma az utóbbi években emelkedő tendenciát mutat, ezért szükséges az SNI ellátás bővítése valamennyi önkormányzati fenntartású óvodában, így a Normafa Óvodában is. Ezzel elkerülhető, hogy egy óvodában se legyen aránytalanul magas a sajátos nevelési igényű gyermekek ellátása.

Az Nkt. 74. § (2) bekezdése határozza meg, hogy az óvodai nevelésről, valamint a többi gyermekkel együtt nevelhető sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai neveléséről az önkormányzat intézmény alapítása és fenntartása vagy köznevelési szerződés révén gondoskodik. Az Nkt. 47. § alapján a sajátos nevelési igényű gyermeknek joga, hogy a különleges bánásmód keretében állapotának megfelelő pedagógiai, gyógypedagógiai, konduktív pedagógiai ellátásban részesüljön, attól az időponttól, amikor a szakértői bizottság megállapította a jogosultságot. A megfelelő ellátást nyújtó óvodát az illetékes szakértői bizottság szakértői véleménye alapján a szülő választja ki, a szülő és a gyermek igényeinek és lehetőségeinek figyelembevételével. A sajátos nevelési igényű gyermek neveléséhez szükséges speciális szakképzettséggel rendelkező szakember utazó gyógypedagógusi, utazó konduktori hálózat útján is biztosítható. Önkormányzatunk a jogszabályi felhatalmazásnak megfelelően, a Közép-Budai Tankerületi Központtal kötött megállapodás alapján az utazó gyógypedagógiai szolgálat igénybevételével látja el az óvodákban a sajátos nevelési igényű gyermekek fejlesztését.

Az óvodaköteles korba lépő gyermekek közül kevés azoknak a száma, akik már az óvodás éveik előtt rendelkeznek szakértői véleménnyel, és az óvodában eltöltött hosszabb-rövidebb idő - a gyermek és viselkedésének megismerése – szükséges ahhoz, hogy az óvodapedagógusok szakértői bizottsági vizsgálatra irányítsák azokat a gyermekeket, akiknél felmerül a sajátos nevelési igény. A

szakértői vizsgálatok általában hosszú időt vesznek igénybe, és hónapok telnek el, mire megállapításra kerül egy-egy gyermeknél a megfelelő sajátos nevelési igényű ellátás szükségessége. Legtöbb esetben az a szakemberek véleménye, hogy ezeknek a különleges bánásmódot igénylő gyermekeknek az állandóság a legfontosabb, ezért szakmai, pedagógiai szempontból az a legideálisabb megoldás a gyermek számára, ha abban az óvodában marad, ahol jogvisztonnyal rendelkezik, és ott kapja meg az állapotának megfelelő fejlesztést.

A fentebb részletezett okok miatt szükséges a Normafa Óvoda átszervezése, a hatékonyabb működés feltételeinek biztosítása és a sajátos nevelési igényű gyermekek nevelési területének bővítése.

A fenntartónak az átszervezéssel kapcsolatos döntése előtt be kell szereznie az Nkt. 83. § (4) bekezdés értelmében az érintett nemzetiségi önkormányzat véleményét, ezért kérem Önöket, hogy a módosított átszervezési tervvel kapcsolatban az intézményi átszervezés előkészítéséhez szükséges véleményezési jogkörükben kialakított újabb állásfoglalásukat legkésőbb május 18-ig szíveskedjenek megküldeni részünkre.

Budapest, 2022. május 3.

Üdvözlettel:

dr. Gottfried-Tusor Gabriella
jegyző
megbízásából

Csepreginé Volosinovszki Mária s.k.
irodavezető