



## Előterjesztés a Képviselő-testület ülésére

Tárgy: Szociális és gyermekvédelmi rendeletek módosítása

### Tisztelt Képviselő-testület!

Az előterjesztés célja a pénzbeli és természetbeni ellátások jogosultsági összeghatárának január 1-jétől történő emelése, a fokozottan rászorulóknak körének bővítése, illetve eljárásbeli kérdés pontosítása.

#### I.

##### *A jogosultsági összeghatár módosítása*

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben (a továbbiakban: Szt.) kapott felhatalmazás alapján Önkormányzatunk a 2/2015. (II. 27.) Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: Ör.<sup>1</sup>) rendelkezik a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról. Mivel az ellátások szociális rászorultság esetén kerülnek megállapításra, az egy főre jutó jövedelem számításával jövedelemhatárhoz kötöttek. Fontos a jövedelemhatárok létfeltételek biztosításához igazodó évenkénti indexálása, amelyre tekintettel a jogosultsági összeghatárt a nyugdíjmelés mértékének figyelembevételével január 1-jétől javasolom 90.700 Ft-ról 93.100 Ft-ra emelni.

##### *A fokozottan rászorulóknak körének bővítése*

Az Ör.<sup>1</sup> meghatározza azok körét, akik a szociálisan rászorultakon belül az átlagosnál nehezebb élethelyzetben vannak, ezért kérelmük elbírálásakor kiemelt figyelmet igényelnek. Esetükben az Ör.<sup>1</sup> a jogosultsági feltételek meghatározásakor magasabb jövedelmi értékhatárt állapít meg, és őket fokozottan rászorulókként nevesíti.

A jelenlegi szabályozás szerint fokozottan rászoruló kérelmező az egyedül élő személy; a gyermeket egyedülállóként nevelő szülő; a beteg, illetve súlyosan fogyatékos gyermeket nevelő szülő; a három vagy több gyermeket nevelő szülő; az a gyermek, akinek szülője alacsony iskolázottságú, alacsony foglalkoztatottságú, vagy elégtelen lakáskörülmények között él. A fokozottan rászorulóknak köre ez év szeptemberében kibővítésre került a 90. életévüket betöltött személyekkel.

A szociális kérelmek elbírálása során szerzett tapasztalatok azt mutatják, hogy kiemelt figyelmet igényelnek azok a családok is, amelyekben felnőttkorú fogyatékos személy él. Bár a fogyatékosok rendelkeznek önálló jövedelemmel, azonban speciális élethelyzetük miatt családjuk folyamatos támogatását, gondoskodását igénylik. Azon túl, hogy alacsony jövedelmük miatt létfenntartásukhoz anyagi segítség is szükséges, a gondoskodó hozzátartozó is nehéz anyagi helyzetbe kerülhet, mivel – folyamatos otthoni feladatai miatt – munkaerőpiaci részvétele erősen korlátozott. Mindezek alapján javasolom, hogy a kérelmek elbírálása során azok a családok is fokozottan rászorulóknak legyenek, és a jogszabály szerinti kedvezőbb jövedelmi feltételek vonatkozzanak rájuk, amelyekben felnőtt fogyatékos személy él.

##### *Egyéb módosítási javaslat*

Az Szt. 2. § -a szerint:

*„A szociális ellátás feltételeinek biztosítása - az egyének önmagukért és családjukért, valamint a helyi közösségeknek a tagjaikért viselt felelősségén túl - az állam központi szerveinek és a helyi önkormányzatoknak a feladata.”*



Az Szt. hivatkozott §-a alapján az Önkormányzat feladata szociális támogatás nyújtása a jogszabályban meghatározott rászoruló személyeknek, családoknak, akik lehetőségeikhez képest mindent megtettek helyzetük javítása érdekében, mégsem képesek támogatás nélkül létfenntartásukat biztosítani.

Az Önkormányzat a kérelmek elbírálása során vizsgálja a kérelmező jövedelmi, vagyoni helyzetét, továbbá a kialakult élethelyzetet, amelyben a kérelmező az önkormányzathoz fordult segítségért. Megvizsgálja, hogy a kérelem benyújtása előtt a kérelmező igénybevett-e minden egyéb lehetőséget, amely elősegíti nehéz helyzete önerejéből történő megoldását (például: közüzemi tartozás esetén kért-e részletfizetést a szolgáltatótól; a gyógyszer-támogatási kérelem benyújtása előtt kért-e közgyógyellátást a járási hivataltól).

Abban az esetben, ha valaki aktív korú és munkával, jövedelemmel nem rendelkezik, az illetékes állami foglalkoztatási szervnél kérheti nyilvántartásba vételét. A regisztráltak részére az állami foglalkoztatási szerv munkaerő-piaci szolgáltatást, támogatott képzési lehetőséget ajánl fel, munkahelyhez jutást elősegítő munkaerő-piaci programot biztosít, munkahelyre szóló állásajánlatot közvetít. A jövedelem nélküli személy – korábbi munkaviszonya függvényében – álláskeresési ellátásra is jogosult lehet. A jogszabályban meghatározott idő elteltével pedig az aktív korúak ellátása által juthat havi rendszeres jövedelemhez.

A Népjóléti Iroda gyakorlata azt mutatja, hogy a munkanélküli személyek gyakran azt megelőzően fordulnak az Önkormányzathoz pénzbeli támogatásért, hogy felkeressék az állami foglalkoztatási szervet és kérnék nyilvántartásba vételüket.

Tekintettel arra, hogy az Önkormányzat saját költségvetéséből nyújtja a szociális ellátásokat, kiemelten fontos, hogy a támogatások azt követően kerüljenek megállapításra, miután a kérelmező minden rendelkezésére álló lehetőséget igénybe vett helyzete megoldása érdekében. Erre való tekintettel javaslom, hogy az Ör.<sup>1</sup> -ben jelenjen meg, hogy az aktív korú, munkára alkalmas egészségi állapotú jövedelem nélküli személyek önkormányzati támogatásának előfeltétele az állami foglalkoztatási szervvel való együttműködés.

## II.

Önkormányzatunk a gyermekek védelmét biztosító pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 40/2015. (XII. 22.) Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: Ör.<sup>2</sup>) rendelkezik a gyermekek védelmét biztosító pénzbeli és természetbeni ellátásokról, azok igénybevételének módjáról, az ellátás megszűnésének eseteiről, valamint a jogosulatlanul felvett ellátások megtérítésére vonatkozó szabályokról.

Az előterjesztés I. részében kifejtett indokokra tekintettel az Ör.<sup>2</sup> esetén is javaslatot teszek a jogosultsági összeghatár emelésére, az Ör.<sup>1</sup>-el azonos mértékben.

Az előterjesztés I. részében kifejtett indokokra tekintettel az Ör.<sup>2</sup> esetén is javaslatot teszek a fokozottan rászorulók körének kibővítésére, az Ör.<sup>1</sup>-el megegyezően.

Az előterjesztés I. részében kifejtett indokokra tekintettel az Ör.<sup>2</sup> esetén is javaslatot teszek a kötelezően benyújtandó mellékletek körének kibővítésére, az Ör.<sup>1</sup>-el megegyezően.

## III.

### *Hatásvizsgálat*

Az Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 39/2018. (IX. 26.) Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat rendeletének 24. § (5) bekezdése kimondja, hogy a rendelet-tervezet a jogalkotásról szóló törvény szerinti előzetes hatásvizsgálat elvégzését követően terjeszthető a Képviselő-testület elé. A vizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet az előterjesztésben tájékoztatni kell. E kötelezettségre figyelemmel a következőkről tájékoztatom a Képviselő-testületet.



A szociális és gyermekvédelmi ellátásokra való jogosultsági összefoghatár emelésével a már ellátásban lévő, rászoruló támogatotti kör megtartása a cél, így a módosítás társadalmi hatása pozitív.

A fokozottan rászorulóknak körének bővítésére vonatkozó módosítási javaslat költségvetési vonzata elenyésző, azonban társadalmi hatása feltétlenül pozitív.

Az eljárásbeli rendelkezés bevezetésének célja az Szt. 2. §-ában foglaltak érvényre juttatása, mind költségvetési, mind társadalmi hatása pozitív.

Az I-III. pontokban foglaltak alapján kérem a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztéshez 1a. és 2a. szám alatt mellékelte, az Ör.<sup>1</sup> és Ör.<sup>2</sup> módosítására készített rendeleteket alkossa meg. A rendelet-tervezetek rövid indokolását az előterjesztés 1b., 2b. számú melléklete tartalmazza. A kéthasábos szövegű segédanyagot 1c., 2c. számú mellékletként csatolom.

Az előterjesztést véleményezésre megküldtem az Egészségügyi és Szociális, valamint a Jogi és Ügyrendi Bizottságoknak. A Bizottságok véleményéről a testületi ülésen adok tájékoztatást.

### Rendeletalkotási javaslatok:

1. A Képviselő-testület a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 2/2015. (II. 27.) Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendeletét módosító Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendeletét megalkotja.

*(A döntéshozatal módja: minősített többség.)*

2. A Képviselő-testület a gyermekek védelmét biztosító pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 40/2015. (XII. 22.) Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendeletét módosító Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendeletét megalkotja.

*(A döntéshozatal módja: minősített többség.)*

Budapest Hegyvidék, 2018. december „ 5 „

  
**Fonti Krisztina**  
alpolgármester

Láttam:

  
**dr. Gottfried-Tusor Gabriella**  
jegyző

  
**Pokorni Zoltán**  
polgármester

Mellékletek: 1a.-2a. rendelettervezet  
1b.-2b. részletes indokolás  
1c.-2c. kéthasábos szövegű segédanyag



**Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének  
/2018. ( ) önkormányzati rendelete  
a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló  
2/2015. (II. 27.) Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-  
testületének önkormányzati rendelete módosításáról**

Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. §-ának (1) bekezdésében, 25. §-ának (3) bekezdésének b) pontjában, 26. §-ában, 32. §-ának (1) bekezdésének b) pontjában, 32. §-ának (3) bekezdésében, 45. §-ában, 132. §-a (4) bekezdésének g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. §-a (5) bekezdésének 11a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

A szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 2/2015. (II. 27.) Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) 2. § (1) bekezdés a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(E rendelet alkalmazásában)*

„a) jogosultsági összeghatár: 93.100 forint;”

**2. §**

Az Ör. 2. § (1) bekezdés b) pontja a következő bi) alponttal egészül ki:

*(E rendelet alkalmazásában fokozottan rászoruló kérelmező)*

„bi) akinek családjában olyan nagykorú fogyatékos személy él, aki saját jogán részesül magasabb összegű családi pótlékban, fogyatékosági támogatásban vagy egyéb rendszeres szociális ellátásban.”

**3. §**

Az Ör. 36. § a következő (4) és (5) bekezdéssel egészül ki:

„(4) Amennyiben a szociális ellátást kérelmező személy jövedelemmel nem rendelkezik, a kérelemhez mellékelni kell az állami foglalkoztatási szerv által kiadott 30 napnál nem régebbi dokumentumot arról, hogy szerepel az álláskeresőknél nyilvántartásában.

(5) Amennyiben a szociális ellátást kérelmező személy családjában vagy háztartásában nagykorú jövedelem nélküli személy él, a (4) bekezdés rendelkezéseit rá is megfelelően alkalmazni kell.”

**4. §**

Ez a rendelet 2019. január 1-jén lép hatályba.

Budapest Hegyvidék, 2018. december „ „

**dr. Gottfried-Tusor Gabriella**  
jegyző

**Pokorni Zoltán**  
polgármester



## Indokolás

### a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 2/2015. (II. 27.) Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő- testületének önkormányzati rendeletét módosító rendelettervezetéhez

#### Általános indokolás

Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben kapott felhatalmazás alapján 2015-ben alkotta meg a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 2/2015. (II. 27.) Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Ör.).

Az Ör. módosítását a pénzbeli és természetbeni ellátások jogosultsági összeghatárának január 1-jétől történő emelése, valamint a fokozottan rászorulóknak körének bővítése tette szükségessé.

#### Részletes indokolás

A rendelet-tervezet **1. §-ához:** Újraszabályozza a jogosultsági összeghatárt, azt 93.100 Ft összegre emeli.

A rendelettervezet **2. §-ához:** A fokozottan rászorulóknak körébe sorolja azokat a családokat ahol nagykorú fogyatékos személy él.

A rendelettervezet **3. §-ához:** Eljárási rendelkezést vezet be; amennyiben a szociális ellátást kérelmező személy jövedelemmel nem rendelkezik, a kérelemhez mellékelni kell az állami foglalkoztatási szerv által kiadott 30 napnál nem régebbi dokumentumot arról, hogy szerepel az álláskeresőknak nyilvántartásában.

A rendelettervezet **4. §-ához:** A hatálybalépésről rendelkezik.





<p style="text-align: center;"><b>A szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 2/2015. (II. 27.) Bp. Főv. XII. ker. Hegyvidéki Ök. rendelet (hatályos szöveg)</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>A szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 2/2015. (II. 27.) Bp. Főv. XII. ker. Hegyvidéki Ök. rendelet (módosított szöveg)</b></p>
<p>2. § (1) E rendelet alkalmazásában a) jogosultsági összeghatár: 90.700 forint;</p>	<p>2. § (1) E rendelet alkalmazásában a) <del>jogosultsági összeghatár: 93.100 forint;</del></p>
	<p>Új rendelkezés: 2. § (1) E rendelet alkalmazásában b) fokozottan rászoruló kérelmező <i>bi) akinek családjában olyan nagykorú fogyatékos személy él, aki saját jogán részesül magasabb összegű családi pótlékban, fogyatékosági támogatásban vagy egyéb rendszeres szociális ellátásban.</i></p>
	<p>Új rendelkezések: <i>36. § (4) Amennyiben a szociális ellátást kérelmező személy jövedelemmel nem rendelkezik, a kérelemhez mellékelni kell az állami foglalkoztatási szerv által kiadott dokumentumot arról, hogy szerepel az álláskereső nyilvántartásban. (5) Amennyiben a szociális ellátást kérelmező személy családjában vagy háztartásában jövedelem nélküli személy él, a (4) bekezdés rendelkezéseit rá is megfelelően alkalmazni kell.</i></p>



**Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének  
/2018. ( ) önkormányzati rendelete  
a gyermekek védelmét biztosító pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló  
40/2015. (XII. 22.) Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-  
testületének önkormányzati rendelete módosításáról**

Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 18. §-ának (2) bekezdésében és 131. §-ának (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. §-a (5) bekezdésének 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

A gyermekek védelmét biztosító pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 40/2015. (XII. 22.) Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) 2. § (1) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(E rendelet alkalmazásában)*

„b) jogosultsági összeghatár: 93.100 forint;”

**2. §**

Az Ör. 2. § (3) bekezdése helyére a következő rendelkezés lép:

„(3) Fokozottan rászoruló kérelmező, akinek családjában olyan nagykorú fogyatékos személy él, aki saját jogán részesül magasabb összegű családi pótlékban, fogyatékosági támogatásban vagy egyéb rendszeres szociális ellátásban.

Az Ör. 2. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

(4) A jogosultsági összeghatár e rendelet szerinti százalékos hányadát száz forintra kerekítve kell megállapítani. ”

**3. §**

Az Ör. 11. § a következő (5) és (6) bekezdéssel egészül ki:

„(5) Amennyiben a szociális ellátást kérelmező személy jövedelemmel nem rendelkezik, a kérelemhez mellékelni kell az állami foglalkoztatási szerv által kiadott 30 napnál nem régebbi dokumentumot arról, hogy szerepel az álláskereső nyilvántartásában.

(6) Amennyiben a szociális ellátást kérelmező személy családjában vagy háztartásában nagykorú jövedelem nélküli személy él, az (5) bekezdés rendelkezéseit rá is megfelelően alkalmazni kell.”

**4. §**

(1) Ez a rendelet 2019. január 1-jén lép hatályba.

Budapest Hegyvidék, 2018. december „ „

**dr. Gottfried-Tusor Gabriella**  
jegyző

**Pokorni Zoltán**  
polgármester



## Indokolás

**a gyermekek védelmét biztosító pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 40/2015. (XII. 22.) Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendeletét módosító rendelettervezetéhez**

### Általános indokolás

Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben kapott felhatalmazás alapján 2015-ben alkotta meg a gyermekek védelmét biztosító pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 40/2015. (XII. 22.) Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Ör.).

Az Ör. módosítását a nyugdíjak 2019. január 1-jei változása, valamint az Ör. rendelkezéseinek alkalmazásával kapcsolatos gyakorlati tapasztalatok teszik szükségessé.

### Részletes indokolás

A rendelettervezet **1. §-ához**: Újraszabályozza a jogosultsági összeghatárt, azt 93.100 Ft összegre emeli.

A rendelettervezet **2. §-ához**: A fokozottan rászorulókat körébe sorolja azokat a családokat ahol nagykorú fogyatékos személy él.

A rendelettervezet **3. §-ához**: Eljárási rendelkezést vezet be; amennyiben a szociális ellátást kérelmező személy jövedelemmel nem rendelkezik, a kérelemhez mellékelni kell az állami foglalkoztatási szerv által kiadott 30 napnál nem régebbi dokumentumot arról, hogy szerepel az álláskereső nyilvántartásában.

A rendelettervezet **4. §-ához**: Hatálybalépésről rendelkezik.



A gyermekek védelmét biztosító pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 40/2015. (XII. 22.) Bp. Főv. XII. ker. Hegyvidéki Ök. rendelet (hatályos szöveg)	A gyermekek védelmét biztosító pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 40/2015. (XII. 22.) Bp. Főv. XII. ker. Hegyvidéki Ök. rendelet (módosított szöveg)
2. § (1) E rendelet alkalmazásában b) jogosultsági összeghatár: 90.700 forint;	2. § (1) E rendelet alkalmazásában b) <i>jogosultsági összeghatár: 93.700 forint;</i>
	Új rendelkezés: 2. § (3) <i>Fokozottan rászoruló kérelmező, akinek családjában olyan nagykorú fogyatékos személy él, aki saját jogán részesül magasabb összegű családi pótlékban, fogyatékosági támogatásban vagy egyéb rendszeres szociális ellátásban.</i>
	Új rendelkezések: 11. § (5) <i>Amennyiben a szociális ellátást kérelmező személy jövedelemmel nem rendelkezik, a kérelemhez mellékelni kell az állami foglalkoztatási szerv által kiadott dokumentumot arról, hogy szerepel az álláskereső nyilvántartásában.</i> (6) <i>Amennyiben a szociális ellátást kérelmező személy családjában vagy háztartásában jövedelem nélküli személy él, a (5) bekezdés rendelkezéseit rá is megfelelően alkalmazni kell.</i>

