



## **Előterjesztés a Képviselő-testület ülésére**

**Tárgy:** a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

1. Az előterjesztésben új, a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására teszek javaslatot.

2. Budapest Főváros Kormányhivatala a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdésének b) pontjában biztosított jogkörében eljárva céll ellenőrzés keretében vizsgálta a helyi népszavazással összefüggő kerületi önkormányzati rendeleteket.

A vizsgálat elsődleges szempontja az volt, hogy az önkormányzat eleget tett-e jogalkotási kötelezettségének, nem terjeszkedett-e túl a törvényben biztosított hatáskörén, illetve rendeletét a magasabb szintű jogszabályokkal összhangban alkotta-e meg.

3. Önkormányzatunk a fenti tárgykört a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2013. (IV. 30.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: SZMSZ) szabályozta, az SZMSZ 56-57. §-ai rendelkeznek a helyi népszavazási kezdeményezés szabályairól.

A vizsgálat eredményeképpen a Kormányhivatal megállapította, hogy az SZMSZ 56. §-a tartalmilag megfelelő, azonban az SZMSZ bevezető rendelkezése a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény rendeletalkotásra vonatkozó felhatalmazására való visszautalást nem tartalmazza.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 54. §-a kimondja, hogy az önkormányzati rendelet bevezetőjében pontosan meg kell jelölni, hogy az önkormányzat milyen törvényi felhatalmazás alapján alkotta meg a rendeletet.

4. A Jat. 8. § (2) bekezdése szerint a rendelet bevezető része nem módosítható.

A fentiek alapján szükséges új, önálló önkormányzati rendelet alkotása a helyi népszavazással kapcsolatos tárgykörben.

A helyi népszavazást továbbra is a kerület helyi népszavazásban részvételre jogosult választópolgárainak legalább 10 %-a kezdeményezheti, illetve Képviselő-testület köteles a helyi népszavazást elrendelni, ha azt a kerület helyi népszavazásban részvételre jogosult választópolgárainak legalább 25 %-a kezdeményezi.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az SZMSZ 27. § (5) bekezdése kimondja, hogy rendelettervezet a jogalkotásról szóló törvény szerinti előzetes hatásvizsgálat elvégzését követően terjeszthető a Képviselő-testület elé. E kötelezettségre figyelemmel a következőkről tájékoztatom a Képviselő-testületet:

A javasolt módosítás felesleges adminisztrációs terhet nem ró a Képviselő-testületre és annak szerveire, környezeti, társadalmi hatása nem releváns. A rendeletalkotásra a magasabb szintű jogszabályokkal való összhang megteremtése érdekében van szükség.

Az önkormányzati rendelet tervezetét az 1. számú melléklet, a rendelettervezet rövid indokolását a 2. számú melléklet tartalmazza.

Az előterjesztést véleményezésre megküldtem a Jogi és Ügyrendi Bizottságnak. A bizottság véleményéről a testületi ülésen adok tájékoztatást.

### **Rendeletalkotási javaslat:**

A Képviselő-testület a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendeletét megalkotja.

*(Döntéshozatal módja: minősített többség)*

Budapest Hegyvidék, 2017. december 8.



**dr. Gottfried-Tusor Gabriella**  
jegyző

Láttam:



**Pokorni Zoltán**  
polgármester

### Melléklet:

- rendelettervezet
- indokolás
- a Kormányhivatal BP/1010/00657-1/2017 ügyiratszámú szakmai segítségnyújtásának másolata

**Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének  
/2017. ( ) önkormányzati rendelete  
a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról**

Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testülete a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

(1) Helyi népszavazást a Budapest Főváros XII. kerület helyi népszavazásban részvételre jogosult választópolgárainak legalább 10 %-a kezdeményezheti.

(2) A Képviselő-testület köteles a helyi népszavazást elrendelni, ha azt a Budapest Főváros XII. kerület helyi népszavazásban részvételre jogosult választópolgárainak legalább 25 %-a kezdeményezi.

**2. §**

Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Budapest Hegyvidék, 2017. december „ ”

**dr. Gottfried-Tusor Gabriella**  
jegyző

**Pokorni Zoltán**  
polgármester

## Indokolás

### a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló önkormányzati rendelet tervezetéhez

#### Általános indokolás

Budapest Főváros Kormányhivatala céll ellenőrzés keretében vizsgálta a kerületi önkormányzatok helyi népszavazással összefüggő önkormányzati rendeleteit, és szakmai segítségnyújtás keretében javasolta, hogy a Képviselő-testület új, önálló rendeletet alkosson a tárgykörben.

A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-a felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát.

A hatályos rendelkezések szerint a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2013. (IV.30.) önkormányzati rendelet tartalmazza a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát.

#### Részletes indokolás

##### **A rendelet tervezet 1. §-ához**

A helyi népszavazást továbbra is a kerület helyi népszavazásban részvételre jogosult választópolgárainak legalább 10 %-a kezdeményezheti, illetve Képviselő-testület köteles a helyi népszavazást elrendelni, ha azt a kerület helyi népszavazásban részvételre jogosult választópolgárainak legalább 25 %-a kezdeményezi.

##### **A rendelet tervezet 2. §-ához**

A rendelet hatályba lépésére vonatkozóan tartalmaz rendelkezést.



BUDAPEST FŐVÁROS  
KORMÁNYHIVATALA

KORMÁNYMEGBÍZOTT

Ügyiratszám: BP/1010/00657-1/2017  
Ügyintéző: dr. Petró Adrienn/dr. Gaál Györgyi

Tárgy: szakmai segítségnyújtás a helyi népszavazással összefüggő önkormányzati rendeleti szabályozással kapcsolatban

Telefon: 235-1743  
E-mail: petro.adrienn@bfkh.gov.hu

Melléklet: -  
Hiv. szám: -

**Dr. Gottfried-Tusor Gabriella**  
Jegyző Asszony részére

**Budapest Főváros XII. kerület**  
**Hegyvidéki Önkormányzat**

**Tisztelt Jegyző Asszony!**

Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mőtv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában biztosított jogkörben eljárva, a Minisztereinökség által kiadott utasításban foglalt szempontok szerint céllellenőrzés keretében vizsgálta a helyi népszavazással összefüggő kerületi önkormányzati rendeleteket.

A vizsgálat elsődleges szempontját az képezte, hogy az önkormányzat eleget tett-e jogalkotási kötelezettségének, nem terjeszkedett-e túl a törvényben biztosított hatáskörén, illetve rendeletét a magasabb szintű jogszabályokkal összhangban alkotta-e meg.

Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) a Budapest XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2013. (IV. 30.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: SZMSZ) 56-57.§-ában szabályozta ezt a tárgykört.

Áttekintve az SZMSZ-ben foglalt szabályokat - a fentiekre figyelemmel - az Mőtv. 133. § (3) bekezdése alapján szakmai segítségnyújtás keretében az alábbi megállapításokat teszem.

A Képviselő-testület az SZMSZ-t a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. §. (4) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva alkotta meg.

Az SZMSZ 56-57.§-a az alábbiak szerint rendelkezik a helyi népszavazásról:

*„56. § (1) Helyi népszavazást a Budapest Főváros XII. kerület helyi népszavazásban részvételre jogosult választópolgárainak legalább 10 %-a kezdeményezheti.*

*(2) A Képviselő-testület köteles a helyi népszavazást kitűzni, ha azt a Budapest Főváros XII. kerület helyi népszavazásban részvételre jogosult választópolgárainak legalább 25 %-a kezdeményezi.*

*57. § Ha a helyi népszavazás elrendelése nem kötelező, a népszavazás elrendeléséhez a megválasztott képviselők több mint a felének igen szavazata szükséges.”*

A helyi népszavazási eljárással összefüggő kérdéseket a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) VI. fejezete szabályozza; a helyi önkormányzatok rendeletalkotásához szükséges felhatalmazást a 92.§ adja meg:

„92.§ *Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát.*”

Az Nsztv. a helyi népszavazásra vonatkozó eljárást részletesen szabályozza, **az önkormányzat képviselő-testülete csak arra kap felhatalmazást, hogy a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról alkosson rendeletet.** A helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok létszámát az Nsztv. 34.§ (1) bekezdésének c) pontja korlátok közé szorítja, ennek alapján:

„34. § (1) *Helyi népszavazást kezdeményezhet*

...

*c) az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.*”

A vizsgálat eredményeképpen a Kormányhivatal megállapította, hogy az SZMSZ 56.§-a tartalmilag ugyan megfelel az Nsztv. fentiekben hivatkozott szabályainak, azonban az SZMSZ bevezető része hiányos, nem jelöli meg a helyi népszavazás tárgyában történő rendeletalkotásra felhatalmazó törvényi rendelkezést.

A rendeletalkotás során kiemelt figyelmet kell fordítani a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.), valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: JsZR.) előírásaira, így az SZMSZ bevezető része tekintetében különösen az alábbiakra hívom fel a figyelmet:

A JsZR. 54.§-a kimondja, hogy az önkormányzati rendelet bevezetőjében pontosan meg kell jelölni, hogy az önkormányzat milyen törvényi felhatalmazás alapján alkotta meg rendeletét:

„JsZR. 54.§ (1) *A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.*”

A felhatalmazó rendelkezés pontos megjelölése az önkormányzati rendelet bevezetőjében az önkormányzati rendeletalkotás fontos garanciája, ez alapján lehet eldönteni, hogy az önkormányzati rendelet igazodik-e a felhatalmazó jogszabály által elérendő célhoz, tárgyhoz és keretekhez. Emellett – ahogy azt a Kúria Köf.5.021/2013/4. számú határozatában kifejtette – a végrehajtási jelleggel megalkotott önkormányzati rendelet esetében a felhatalmazó jogszabály megjelölése érvényességi kellék is, mert az önkormányzat csak annak közbejöttével válik normaalkotóvá.

A JsZR. 55.§ (5) bekezdése szerint az önkormányzati rendelet bevezető részének a megszővegezésekor az önkormányzat feladatköréért az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

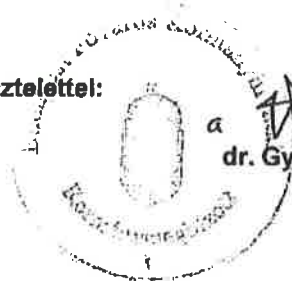
Mivel az Önkormányzat hatályos SZMSZ-ének bevezető része nem jelöli meg a helyi népszavazás tárgyában való rendeletalkotásra történő törvényi felhatalmazást, a rendelet túlterjeszkedik a bevezetőjében megjelölt felhatalmazó rendelkezéseken. Ezért a hatályos törvényi rendelkezésekkel való összhang biztosítása érdekében mindenképpen szükséges az SZMSZ felülvizsgálata.

Figyelembe véve azt, hogy a Jat. 8. § (2) bekezdése szerint a rendelet bevezető része nem módosítható, a Kormányhivatal szükségesnek tartja a kerületi önkormányzat képviselő-testülete részéről új, önálló rendelet megalkotását a helyi népszavazással kapcsolatos tárgykörben.

Mindezek alapján felkérem Tisztelt Jegyző Asszonyt a helyi szabályozás felülvizsgálatára. Kérem, hogy a rendelet megalkotására irányuló előterjesztés előkészítése érdekében tegye meg a szükséges intézkedéseket, amelynek eredményéről 2018. január 31-ig szíveskedjen tájékoztatni. Az esetlegesen felmerülő kérdések vonatkozásában a Kormányhivatal munkatársai készséggel nyújtanak szakmai segítséget.

Budapest, 2017. „ 12. 04. ”

Tisztelettel:



dr. György István