



A Képviselő-testület nyilvános ülésének anyaga
(2011. évi CLXXXIX. törvény 46. § (1) bek.)

ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület ülésére

Tárgy: a zajvédelem helyi szabályozásáról szóló 33/2008. (XII.18.) Budapest XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat rendeletének módosítása

Tisztelt Képviselő-testület!

Az utóbbi évtizedekben általános tendencia az, hogy a városlakó népesség egyre nagyobb, különböző eredetű zajhatásnak, zajterhelésnek van kitéve. A közlekedési eredetű zajforrások mellett – mind a Főváros, mind pedig a Hegyvidék zajszenyezettségét tekintve – egyre nagyobb arányt képviselnek a növekvő számú építési kivitelezési munkák keltette zajhatások, amelyek a szomszédos lakóövezetek növekvő terhelését okozzák. Az építési tevékenységek által okozott zajterhelés ugyan „ideiglenes”, azonban az építkezés volumenétől függően, egy hónaptól akár több évig elhúzódó zavaró hatást jelenthet az érintett környéken élőknek.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) 48. § (4) bekezdésének f) pontja és (5) bekezdésének ba) pontja alapján a települési – fővárosban a kerületi – önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörébe tartozik többek között a helyi zaj- és rezgésvédelmi szabályok megállapítása.

A Kvt. 48. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete, illetékességi területére a más jogszabályokban előírtaknál kizárólag nagyobb mértékben korlátozó környezetvédelmi előírásokat határozhat meg.

A zaj- és rezgésvédelemmel kapcsolatos részletes szabályokat a 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet és a 27/2008. (XII. 3.) KvVM-EüM együttes rendelet tartalmazza. Mivel a helyi önkormányzatoknak a rendeletek keretei között csak szűk körben van lehetőségük zajvédelmi előírások megállapítására, a Képviselő-testület a fentebb említett jogszabályi rendelkezések alapján, azokkal összhangban 2008 decemberében alkotta meg a zajvédelem helyi szabályozásáról szóló 33/2008. (XII.18.) Budapest XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat rendeletét (a továbbiakban: Zr.).

A Zr. jelenleg a kerületben élők nyugalmának biztosítása érdekében a kertépítéssel és zöldfelület-fenntartással kapcsolatos zajt keltő tevékenységek (pl. robbanómotoros őrnyírás, motoros fakivágás, kerti traktor működtetése), a közterületi rendezvények, valamint a pirotechnikai eszközök használatának vonatkozásában állapít meg szabályokat, amelyek főként időbeli korlátozások.

A Polgármesteri Hivatal munkatársainak napi munkavégzése során az utóbbi néhány évben jelentkező lakossági visszajelzések száma és tartalma alapján azonban indokolt, hogy az építési kivitelezési tevékenységekre vonatkozóan is napi időbeli korlátokat állapítsunk meg. Ennek kereteit szintén a Zr. teremti meg, ugyanakkor azt is figyelembe kell vennünk, hogy a korlátozások ne legyenek túlzó mértékűek, azok ne lehetetlenítsék el a kivitelezési munkákat, vagy ne okozzák a teljes építési időtartam aránytalan megnövekedését.

A legtöbb lakossági észrevétel, panasz a kora reggeli (jellemzően a reggel 7 óra előtti), késő esti, valamint hétfői és ünnepnapokon végzett, jelentős gépi zajjal járó építési munkákat érinti.

A környezeti zaj és rezgés elleni védelmet érintő, jelenleg hatályos jogszabályok az építési tevékenységre kizárólag nappali (06 – 22 óra) és éjszakai (22 – 06 óra) zajkibocsátási határértéket állapítanak meg, ezen felül egyéb – pl. időbeli – korlátozást nem tartalmaznak. Ugyanakkor egy, a nem megfelelő napszakban végzett építési/bontási kivitelezési munka még az említett határértékek betartásával is rendkívül zavaró lehet.

A fentiek figyelembe vételével, az előterjesztés 1. számú mellékletét képező rendelet-tervezet az építési/bontási tevékenységgel kapcsolatos, zajt keltő tevékenység végzését munkanapokon 7.00 óra és 20.00 óra között, szombaton és jogszabály által pihenőnapnak minősített napokon 8.00 óra és 17.00 óra között teszi lehetővé. A rendelet-tervezet vasárnap és munkaszüneti napokon ilyen tevékenység végzését nem engedi meg. Megjegyzendő, hogy a munkanapokra és ünnepnapokra vonatkozó időkorlátokat az elmúlt egy-másfél év lakossági észrevételei, míg a szombati és pihenőnapokat érintő korlátozást egy júliusi, több mint 3000 főt érintő, kerületi online szavazás eredménye alapján alakítottuk ki.

E szabályozás nagyban hozzájárulna a kerületi polgárok pihenőidejének, nyugalmanak biztosításához, csökkentené a lakók és az építetők (vagy kivitelezők) közötti konfliktushelyzetek kialakulásának esélyét, ugyanakkor álláspontunk szerint a viszonylag tág időhatárok nem is lehetetlenítenék el az egyes kivitelezési munkák lebonyolítását.

A Kvt. 48. § (3) bekezdésének értelmében a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek, határozatainak tervezetét az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. Az említetteknek megfelelően a rendelet-tervezetet a Pest Megyei Kormányhivatal Érdei Járási Hivatal Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztályának továbbítottam véleményezésre, amely 2019. augusztus 14-én kelt, PE-06/ÉKTF00867-3/2019. sz. szakmai véleményében a rendelet-tervezetben foglaltakkal kapcsolatban kifogást nem emelt.

Tekintettel a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 39/2018. (IX. 26.) Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat rendeletének 24. § (5) bekezdésében foglaltakra, a jogalkotási törvény által meghatározott előzetes hatásvizsgálat eredményéről az alábbiak szerint tájékoztatom a Képviselő-testületet.

A rendelet várható hatásait vizsgálva megállapítható, hogy annak megalkotása – illetve a korábbi rendelet módosítása – főként a Hegyvidék kedvező környezeti állapotának megőrzését segíti elő. Amennyiben a jelentős zajforrásnak tekinthető építési kivitelezési munkák nem esnek időbeli korlátozás alá, úgy az építkezések növekvő száma miatt a zajforrások hatásterületén élők életminőségének romlása következhet be. A rendelet társadalmi hatása kedvező.

A rendelet alkalmazása során kis mértékben várható az adminisztrációs terhek növekedése, azonban alkalmazásához többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi erőforrás nem szükséges.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az előterjesztésben foglaltak alapján kérem a Képviselő-testületet, hogy alkossa meg az 1. mellékletben foglalt rendeletet a zajvédelem helyi szabályozásáról szóló 33/2008. (XII.18.) Budapest XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat rendeletének módosításáról. Az előterjesztés 2. melléklete tartalmazza a rendelet-tervezet indokolását, a 3. sz. melléklet a jelenleg hatályos rendelet és a módosított rendelet összehasonlítását.

Az előterjesztést a Környezetvédelmi és Közbiztonsági, valamint a Jogi és Ügyrendi Bizottságnak véleményezésre megküldtem. A Bizottságok álláspontjáról a Képviselő-testületet a testületi ülésen tájékoztatom.

Rendeletalkotási javaslat:

A Képviselő-testület a zajvédelem helyi szabályozásáról szóló 33/2008. (XII.18.) Budapest XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat rendeletét módosító Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendeletét megalkotja.

(A döntéshozatal módja: minősített többség)

Budapest Hegyvidék, 2019. augusztus 21.

Kovács Lajos
alpolgármester

Láttam:

dr. Gottfried-Tusor Gabriella
jegyző

Pokorni Zoltán
polgármester

Melléletek:

1. Rendelet-tervezet
2. Indokolás
3. Módosítással egységes szerkezetbe foglalt szöveg

**Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2019. (... ..) önkormányzati rendelete**

**a zajvédelem helyi szabályozásáról szóló 33/2008. (XII. 18.) Budapest XII. kerület
Hegyvidéki Önkormányzat rendeletének módosításáról**

Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testülete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (5) bekezdésének ba) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A zajvédelem helyi szabályozásáról szóló 33/2008. (XII.18.) Budapest: XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat rendeletének (a továbbiakban: Ör.) bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testülete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (5) bekezdés ba) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdésének f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a zajvédelem helyi szabályozásáról a következőket rendeli el:”

2. §

Az Ör. 2. §-a a következő c) ponttal egészül ki:

(E rendelet szempontjából zajforrásnak minősülnek különösen:)

„c) bármely, gépi vagy kézi erővel végzett építési és bontási tevékenység, amely környezeti zajt okoz.”

3. §

Az Ör. a következő 3/A. §-al egészül ki:

„3/A. §

(1) Környezeti zajt okozó építési, bontási, vagy ezekhez kapcsolódó szállítási és rakodási tevékenység

a) munkanapokon 7.00 óra és 20.00 óra között,

b) szombaton és jogszabály által pihenőnapnak minősített napokon 8.00 óra és 17.00 óra között végezhető,

c) vasárnap és munkaszüneti napokon ilyen tevékenység nem folytatható.

(2) Az (1) bekezdés szerinti előírás nem vonatkozik a közterületen vagy lakóépület 100 m-es körzetén kívül végzett építési vagy bontási tevékenységekre.

(3) Az (1) bekezdés szerinti rendelkezések alól kivételt képez az élet és vagyon megóvása, valamint a balesetveszély elhárítása érdekében végzett tevékenység.”

4. §

Ez a rendelet 2019. november 1. napján lép hatályba.

Budapest Hegyvidék, 2019.

dr. Gottfried-Tusor Gabriella

jegyző

Pokorni Zoltán

polgármester

Indokolás

A zajvédelem helyi szabályozásáról szóló 33/2008. (XII.18.) Budapest XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat rendeletének módosításához

Általános indokolás

A rendelet megalkotásának, egyúttal a 33/2008. (XII.18.) Budapest XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat rendelete módosításának alapvető célja a növekvő számú építési tevékenységek zajhatásainak mérséklése, a kerületben élők nyugalmának fokozottabb biztosítása.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) 48. § (4) bekezdésének f) pontja és (5) bekezdésének ba) pontja alapján a települési – fővárosban a kerületi – önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörébe tartozik többek között a helyi zaj- és rezgésvédelmi szabályok megállapítása.

A Kvt. 48. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete, illetékességi területére a más jogszabályokban előírtaknál kizárólag nagyobb mértékben korlátozó környezetvédelmi előírásokat határozhat meg.

A környezeti zaj és rezgés elleni védelmet érintő, jelenleg hatályos jogszabályok¹ az építési tevékenységre kizárólag nappali (06 – 22 óra) és éjszakai (22 – 06 óra) zajkibocsátási határértéket állapítanak meg, ezen felül egyéb – pl. időbeli – korlátozást nem tartalmaznak. Ugyanakkor egy, a nem megfelelő napszakban végzett építési/bontási kivitelezési munka még az említett határértékek betartásával is rendkívül zavaró lehet.

A jelenleg hatályos helyi zajrendelet módosítása és az 1. sz. mellékletben foglalt rendelet-tervezet lehetőséget teremtene arra, hogy az építési kivitelezési tevékenységekre vonatkozóan is napi időbeli korlátokat állapítsunk meg, ezáltal jobban biztosítva a zajforrás hatásterületén élők nyugalmát, zajterhelésének csökkenését.

Részletes indokolás

1. §-hoz: a rendelet bevezető részének módosítása. A zajvédelem helyi szabályozásáról szóló 33/2008. (XII.18.) Budapest XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat rendelete megalkotása óta, a bevezető részben hivatkozott egyes jogszabályi rendelkezéseket már hatályon kívül helyezték. A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 85. §-a (1) bekezdésének e) pontja, valamint a szabálysértésekről szóló 1999. évi LXIX. törvény már nem hatályos.

2. §-hoz: a rendelet szempontjából zajforrásnak minősülő tevékenységek és berendezések körének kiegészítése, pontosítása.

3. §-hoz: részletezi, hogy a környezeti zajt okozó építési, bontási, vagy ezekhez kapcsolódó szállítási és rakodási tevékenység mely napszakokban végezhető vagy nem végezhető, külön előírásokat megállapítva a munkanapokon, szombaton és jogszabály által pihenőnapnak minősített napokon, valamint vasárnap és munkaszüneti napokon végzett építési tevékenységre.

¹ A környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet
A környezeti zaj- és rezgésterhelési határértékek megállapításáról szóló 27/2008. (XII. 3.) KvVM-EüM együttes r.

A rendeletnek e szakasza határozza meg azokat a kivételeket is, amelyekre az időbeli korlátozás nem vonatkozik (közterületi munkavégzés, élet- és vagyonbiztonság megóvásával kapcsolatos tevékenység).

4. §-hoz: a rendelet hatályba léptető rendelkezését tartalmazza.

**A zajvédelem helyi szabályozásáról szóló 33/2008. (XII.18.) Budapest XII. kerület Hegyvidéki
Önkormányzat rendelete --- dokumentum összehasonlítás
2019. 08. 14.**

A zajvédelem helyi szabályozásáról szóló 33/2008. (XII.18.) Budapest XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat rendelete	
A jelenleg hatályos rendelet szövege	Módosítást követő szöveg
<p>A Budapest XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testülete a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 85. §-a (1) bekezdésének e) pontjában, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. §-a (1) bekezdésének c) pontjában, valamint a szabálysértésekről szóló 1999. évi LXIX. törvény 1. §-ában kapott felhatalmazás alapján a zajvédelem helyi szabályozásáról az alábbi rendeletet alkotja:</p> <p align="center">2. §</p> <p>E rendelet szempontjából zajforrásnak minősülnek különösen:</p> <p>a) elektromos, vagy robbanómotoros berendezések, amelyek szabadtéri működtetése jelentős zajhatásokkal jár;</p> <p>b) bármilyen hangszóró, vagy műsorforrás beleértve az élőzene, vagy élő műsor szolgáltatását is (hangerősítő eszközökkel vagy hangerősítő eszközök nélkül).</p>	<p>Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testülete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (5) bekezdés ba) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdésének f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a zajvédelem helyi szabályozásáról a következőket rendeli el:</p> <p>c) bármely, gépi vagy kézi erővel végzett építési és bontási tevékenység, amely környezeti zajt okoz.</p> <p>Új rendelkezés:</p> <p align="center">3/A. §</p> <p>(1) Környezeti zajt okozó építési, bontási, vagy ezekhez kapcsolódó szállítási és rakodási tevékenység</p> <p>a) munkanapokon 7.00 óra és 20.00 óra között,</p>

	<p>b) szombaton és jogszabály által pihenőnapnak minősített napokon 8.00 óra és 17.00 óra között végezhető,</p> <p>c) vasárnap és munkaszüneti napokon ilyen tevékenység nem folytatható.</p> <p>(2) Az (1) bekezdés szerinti előírás nem vonatkozik a közterületen vagy lakóépület 100 m-es körzetén kívül végzett építési vagy bontási tevékenységekre.</p> <p>(3) Az (1) bekezdés szerinti rendelkezések alól kivételt képez az élet és vagyon megóvása, valamint a balesetveszély elhárítása érdekében végzett tevékenység.</p>
--	---