



A Képviselő-testület nyilvános
ülésének anyaga (2011. évi
CLXXXIX. törvény 46. § (1) bek.)

ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület ülésére

Tárgy: a fás szárú növények védelméről szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Tisztelt Képviselő-testület!

A Hegyvidék környezetminőség szempontjából Budapest legjobb állapotú kerületei közé tartozik, ezért az Önkormányzat igyekszik kiemelt felelősséggel kezelni a környezeti állapotával, ezen belül a zöldfelületeinek állapotával kapcsolatos kérdéseket. A kerületi fák, fasorok a helyi klimatikus viszonyokra és a levegőtisztaságra gyakorolt kedvező hatásaik mellett életminőség-javító funkciót is betöltenek, megakadályozzák a talaj minőségi és mennyiségi romlását, továbbá fontos szerepük van a településszerkezet alakításában. A zöldfelületeink ésszerű, fenntartható kezelése és a fás szárú növények védelme, megőrzése tehát alapvető cél.

A fás szárú növények védelméről szóló 346/2008. (XII. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kr.) előír bizonyos, a zöldfelületek megóvását célzó szabályozásokat, azonban ezek csupán közterületek esetében alkalmazhatóak és ott sem fednek le minden területet. Ezen hiányosságok feloldására az önkormányzatoknak helyi rendelet megalkotására van lehetőségük a nem szabályozott kérdéskörök tekintetében.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) 48. § (2) bekezdése alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben, más törvény hatálya alá nem tartozó, egyes fás szárú növények védelme érdekében tulajdonjogot korlátozó előírásokat határozhat meg.

A rendelet megalkotásával egyrészt szeretnénk lehetőséget teremteni a Kr-ben, valamint a közelmúltban megalkotott, kerületi építési szabályzatokban nem érintett területek szabályozására. Másrészt, jelenleg számos helyi rendeletünkben (KVSZ, KÉSZ-ek, a fapótlási kötelezettség előírásairól szóló rendelet, kerületi zöldfelületek védelméről szóló rendelet stb.) is megjelennek fakivágással és fapótlással kapcsolatos előírások, amely állapot nem szolgálja kellőképpen a témakör átláthatóságát.

A rendelet-tervezet strukturáltabban határozza meg a közterületi fák – engedéllyel vagy engedély nélkül történő – kivágásának és pótlásának szabályait, valamint külön fejezetekben kezeli a magánterületi ingatlanon álló fákra és a közterületi ingatlanokon lévő fás szárú növényekre vonatkozó szabályokat.

A rendeletervezet főbb szabályai az alábbiak:

- A rendeletben pontosításra kerülnek a fakivágással és -pótlással kapcsolatos hatáskörök, amelyek jelenleg meg vannak osztva a jegyző és a polgármester között. A hatályos rendeletek szerint ugyan jellemzően jegyzői hatáskörbe tartoznak ezek az eljárások, de pl. a polgármester írhat elő pótlási kötelezettséget a nem közterületi ingatlanon kivágott fák esetében, ha a fakivágás nem építési tevékenység keretében történt. A tervezet alapján



minden esetben jegyzői hatáskörben kerülnének lefolytatásra ezek az eljárások; beleértve a közterületi és nem közterületi fakivágás és fapótlás eseteit is.

- A jelenlegi szabályozási környezetben nehezebben átláthatók a magáningatlanokra, illetve közterületekre vonatkozó egyes előírások, ezt szintén az új rendeletben lehet egységesen kezelni, jogalkalmazási szempontból is átláthatóbbá tenni. A rendelet tervezete külön-külön fejezetben tartalmazza a magán- és közterületi ingatlanokra vonatkozó szabályokat.
- A hatályos rendeletek nem kezelik a fák csonkításával (erőteljes metszésével) és rongálásával kapcsolatos eseteket, az új rendelet alapján lehetőség nyílik ennek vizsgálatára és szankcionálására. A rendelet egyértelműsíti a fák – engedéllyel vagy engedély nélküli – kivágására vonatkozó szabályokat és szankciókat, valamint a fapótlásra vonatkozó előírásokat is.
- A fapótlásból, fapótlási díjakat az Önkormányzat környezetvédelmi alapjába kell befizetni. Az alapot a közterületi faültetésre, a közterületi zöldfelületek fejlesztésére és rekonstrukciójára, valamint a védett és/vagy megtartandó fák fenntartására kell felhasználni.
- A rendelet szabályozza a fapótlások mértékét, mely a következő arányszámok szerint alakul:
 - a) alapszabály, hogy a kivágandó fa törzsméretjének 100%-át kell pótolni,
 - b) engedély nélküli fakivágás esetén a pótlás mértéke a fa törzsméretjének 200%-a,
 - c) védett fa engedély nélküli kivágása esetén a pótlás mértéke a fa törzsméretjének 300%-a.
- A rendelet átveszi a korábbi, kerületi építési szabályzatokból a megtartandó fák, fasorok jelöléseit, illetve azok szabályozásait.

A rendelet-tervezet 1. mellékletét képező, megtartandó fákat és fasorokat ábrázoló térkép-kivonat – annak terjedelme miatt – nyomtatott formában a Polgármesteri Hivatal Zöld Irodájának (Bp. XII. Kiss János altb. u. 43-45.) munkatársainál tekinthető meg, valamint a térképrészlet a képviselői honlapon is elérhető.

Az SZMSZ 24. § (5) bekezdésében foglaltak szerint a rendelet-tervezetek a jogalkotásról szóló törvény szerinti előzetes hatásvizsgálat elkészítését követően terjeszthetők a Képviselő-testület elé. Erre figyelemmel az alábbiakról tájékoztatom a Képviselő-testületet:

A rendelet várható hatásait vizsgálva megállapítható, hogy annak megalkotása főként a Hegyvidék kedvező környezeti állapotának megőrzését segíti elő. Amennyiben nem fogalmazzuk meg helyi rendeletben a fakivágásra és fapótlásra vonatkozó pontos szabályrendszert, úgy a kerületi fás szárú növények számának csökkenése, a zöldfelületek minőségének romlása következhet be. Gazdasági hatásként említhető, hogy a fakivágást és fapótlást érintő szabályok következetes alkalmazása az önkormányzati bevételeket növelheti. A rendelet társadalmi hatása kedvező.

A rendelet alkalmazása során kis mértékben várható az adminisztrációs terhek növekedése, azonban alkalmazásához többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi erőforrás nem szükséges.

A Kvt. 48. § (3) bekezdésének értelmében a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek, határozatainak tervezetét az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. Az említetteknek megfelelően a rendelet-tervezetet a Pest Megyei Kormányhivatal Érdi Járási Hivatal Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztályának továbbítottam véleményezésre.

A véleményező hatóság 2018. december 1-jén kelt szakmai véleményében a rendelet tervezetét koncepcionálisan nem kifogásolta, kizárólag az értelmező rendelkezések és egyes szakmai kérdések tekintetében javasolt pontosításokat, melyeket a rendelt-tervezetbe átvezettünk.



Tisztelt Képviselő-testület!

Az előterjesztésben foglaltak alapján kérem a Képviselő-testületet, hogy alkossa meg az 1. mellékletben foglalt rendeletet a XII. kerületi fás szárú növények védelméről. Az előterjesztés 2. melléklete tartalmazza a rendelet-tervezet indokolását.

Az előterjesztést a Környezetvédelmi és Közbiztonsági, a Jogi és Ügyrendi, valamint a Tulajdonosi és Városfejlesztési Bizottságnak véleményezésre megküldtem. A Bizottságok álláspontjáról a Képviselő-testületet a testületi ülésen tájékoztatom.

Rendeletalkotási javaslat:

A Képviselő-testület a fás szárú növények védelméről szóló Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendeletét megalkotja.

(A döntéshozatal módja: minősített többség.)

Budapest Hegyvidék, 2018. december

Kovács Lajos
alpolgármester

Láttam:


dr. Gottfried-Tusor Gabriella
jegyző


Pokorni Zoltán
polgármester

Mellékletek:

1. Rendelet-tervezet
2. Indokolás



