



A Képviselő-testület nyilvános ülésének anyaga
(2011. évi CLXXXIX. törvény 46.§ (1) bek.)

TÁJÉKOZTATÓ a Képviselő-testület ülésére

Tárgy: Az „EZ A MINIMUM” program pontjainak, valamint a vonatkozó képviselői felvetések áttekintése

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 226/2019. (XI.28.) Bp. Főv. XII. ker. Hegyvidéki Önk. Kt. h. határozatában felkérte a polgármestert és a jegyzőt, hogy tekintsék át az Önkormányzat, az önkormányzati többségi tulajdonú gazdasági társaságok és önkormányzati fenntartású költségvetési szervek átláthatósági gyakorlatát az „Ez a Minimum Program” szempontjai, valamint az időközben beérkező képviselői javaslatok szerint.

Az áttekintés alapján az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet.

1. Nyilvános működés átláthatóságának vizsgálata körében tett megállapítások

1.1. Napirend, előterjesztések közzétételére az ülést megelőzően sor kerül-e az Önkormányzatnál?

A képviselő-testületi ülések előtt 6 nappal az Önkormányzat honlapjára felkerül az ülés napirendje és a nyilvános ülésen tárgyalandó előterjesztések. A javaslat jelenleg teljesül, intézkedést nem igényel.

1.2. Szavazások eredményei elérhetőek-e gépileg feldolgozható formában, képviselőkre lebontva?

A szavazások eredményei jelenleg a szavazás informatikai háttérét biztosító MIKROVOKS rendszerből lekérdezhetőek. Így jelenleg sincs akadálya annak, hogy az erre vonatkozó kérések teljesítésre kerüljenek, emellett javaslatot teszek arra, hogy a jövőben a jegyzőkönyv-kivonathoz csatoltan automatikusan megismerhető legyen ez az adat.

1.3. Jegyzőkönyvek nyilvántartása milyen formában történik?

Az Önkormányzat honlapja testületi ülésenként tartalmazza a jegyzőkönyvek kivonatát. A jegyzőkönyv kivonata tartalmazza az ülés helyét, időpontját, a megjelent képviselők és meghívottak nevét, az elfogadott napirendet, az előadók, hozzászólók névsorát, a döntéseket és a szavazás számszerű eredményét. Hitelesítése jogszabályi előírásoknak megfelelően történik. A teljes jegyzőkönyv a Képviselői Csoportnál megtekinthető. A jegyzőkönyvek iktatásra, a ciklus végén irattározásra kerülnek, az őrzési idő lejártát követően átadásra kerülnek a Levéltár részére.



1.4. Nyilvános üléseken milyen körben biztosított a részvétel, a hang-, videofelvétel készítésének lehetősége, megvalósítható automatikus online közvetítés?

Nyilvános ülésen bárki részt vehet, illetőleg bárkinek joga van ahhoz, hogy az ott elhangzottakat rögzítő hangfelvételek tartalmát megismerhesse, ez a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) rendelkezéseiből vezethető le. A törvényhez fűzött kommentár azt is rögzíti, hogy az önkormányzatok számára nem kötelező sem hangfelvétel készítése, sem számítógépes szavazógép használata a képviselő-testületi üléseken. Akadálya eddig sem volt annak, hogy a testületi ülésen bárki videó-, vagy hangfelvételt készítsen, a testületi ülések nyilvános részéről, illetőleg hogy azt közzétegye, terjessze. Önkormányzatunknál mind szavazógéppel, mind pedig hangfelvétellel dokumentálásra kerülnek az ülésen elhangzottak, ezen túlmenően a nyilvánosság biztosítása érdekében a Hegyvidéki Újság összefoglalót tesz közzé a testületi ülésekről, 2020. júniusától pedig a Hegyvidék Televízió közvetíti az üléseket.

2. Közérdekű adatok igénylésének teljesítésével kapcsolatos eljárás felülvizsgálata

2.1. Érvényesül-e az ingyenesség?

Közérdekű adat vagy közérdekből nyilvános adat megismerésére az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.), valamint a közérdekű adat iránti igény teljesítéséért megállapítható költségterítés mértékéről szóló 301/2016 (IX. 30.) Kormányrendelet (továbbiakban: Kormányrendelet) rendelkezései irányadóak. Fő szabályként érvényesül a költségmentesség. A Kormányrendeletben megjelölt mértékű költségterítés meghatározására kizárólag a különösen kiugró mértékű munkaterhet jelentő adatszolgáltatások esetén, a gyakorlatban évi 1-2 alkalommal kerül sor.

2.2. Közzétételre kerül-e a közérdekű adatigénylés és az arra adott válasz?

Jelenleg nem kerül közzétételre sem a közérdekű adatigénylés, sem pedig az arra adott válasz. Képviselői felvetéseknek eleget téve javaslatot teszek arra, hogy amennyiben a közérdekű adatigénylő ahhoz hozzájárulását adja, úgy a közérdekű adatkérése, és az arra adott válasz közzétételre kerüljön az Önkormányzat honlapján 2020. szeptember hónapjától kezdődően.

3. A költségvetési gazdálkodás átláthatóságának felülvizsgálata

3.1. Megtalálható-e az Önkormányzat honlapján a költségvetés ábrákcaal illusztrált, közérthető magyarázata?

A költségvetés és a zárszámadás a számviteli törvény szerinti formában kerül közzétételre a honlapon, egyéb formában történő közzétételt a jogszabályok nem írják elő. A költségvetés megértését segíti továbbá a költségvetési előterjesztés, amely szövegszerű magyarázatot is tartalmaz a táblázatos formájú költségvetés megértéséhez, ekként nem ábrás formában, de közérthető magyarázattal ellátva megismerhető a költségvetés. Ezen túlmenően a költségvetési előterjesztés és mellékletei excel formában, tehát gépi adatfeldolgozásra alkalmas formában is megküldésre kerülnek a képviselők részére.

Fentiekén túlmenően a képviselői felvetéseknek eleget téve javaslatot teszek arra, hogy a 2021. évi költségvetési adatok ábrás megjelenítésben is elérhetőek legyenek majd az Önkormányzat honlapján.



3.2. *Letölthető-e géppel feldolgozható táblázatos formában a COFOG szerinti vagy az éves államkincstári rendszerben rögzített költségvetés, és annak módosításai, a költségvetés végrehajtásáról szóló beszámolóok?*

Az államkincstári rendszerben rögzített költségvetés és annak módosításai, valamint a végrehajtásáról szóló beszámolóok elérhetőek az Önkormányzat honlapján.

3.3. *Elérhetőek-e a honlapon a teljes cikluson belül a lezárt évek költségvetési adatai nyers, géppel feldolgozható formában?*

A lezárt évek költségvetési adatai 2002-re visszamenőleg elérhetőek az Önkormányzat honlapján, tárgyszavasan kereshető formában.

3.4. *Önkormányzat hasonló szempontok szerint teszi-e közzé a cégei és általa működtetett egyéb intézmények költségvetését?*

Valamennyi költségvetés a számviteli törvény szerinti formában kerül közzétételére, ezáltal az Önkormányzat és cégei, valamint intézményei költségvetésének összehasonlíthatósága biztosított, az Önkormányzat intézményeinek költségvetése az Önkormányzat költségvetésében szerepel.

3.5. *Az Önkormányzat milyen terjedelemben teszi átláthatóvá a költségvetés tervezését? (pl. elérhetőek-e a tervezési koncepciók, iradavezetőkkel folytatott egyeztetések, stb...)*

A költségvetés tervezése, a tervezés során keletkezett iratok, mint döntéselőkészítő anyagok nem nyilvánosak. A költségvetés tervezése egy hónapokon át tartó, a Polgármesteri Hivatal valamennyi szakirodájának bevonásával történő többlépcsős tervezési folyamat, mely egészen a költségvetés elfogadásáig nem végleges, állandóan változik, módosul.

A költségvetés elfogadását megelőzően ugyanakkor biztosított a költségvetési előterjesztés megismerhetősége, amely szövegszerű indokolást, illetve magyarázatot is tartalmaz a költségvetéshez, ehhez még a költségvetés elfogadását megelőzően tehetőek tehát észrevételek, módosító indítványok.

3.6. *Közzétételre kerül-e az az előterjesztés, amely körülhetően kifejti az előirányzatok tartalmát, indokolja a változtatásokat, és bemutatja a tervezetet a költségvetési egyensúly szempontjából?*

A költségvetési előterjesztés minden más nyilvános ülésen tárgyalt előterjesztéshez hasonlóan előzetesen közzétételre kerül az Önkormányzat honlapján, és szövegszerű magyarázatot is tartalmaz a költségvetéshez, a képviselők pedig excel formátumban, azaz feldolgozható formában kapják meg a számadatokat, ezen felül az megismerhető az Önkormányzat honlapján a Közérdekű Adatok/Gazdálkodási Adatok menüpont alatt.

3.7. *Beszámol-e az Önkormányzat beazonosítható módon a beadott pályázatokról (Minisztériumi vagy Európai Unió)? Közzéteszi-e a pályázat megnevezését, a projekt ismertetését, beszámolóját, költségvetési döntés időpontját?*

Az Önkormányzat a jogszabályi előírásoknak megfelelően közzéteszi az Európai Unió pályázatok főbb adatait, és a pályázatok összefoglalóját egészen a fennmaradási időszak végéig (ezt követően pedig archívumba helyezéssel).

Minisztériumi pályázatok egységes közzétételére nem kerül sor. A Polgármesteri Hivatal nem vezet olyan kimutatást, amely a minisztériumi pályázatokat összesíti, ezeket az egyes szakirodák külön kezelik.



Javaslom, hogy az egyes minisztériumoktól érkező, Önkormányzat által elnyert pályázatok adatai összesítésre és megjelenítésre kerüljenek a honlapon a 2021. évtől kezdődően.

4. Szerződések, közbeszerzések átláthatóságának felülvizsgálata

4.1.-4.2. Közzéteszi-e az Önkormányzat az általa kötött szerződéseket (pdf./html formátumban), a szerződések módosításait, és fontosabb paramétereiket kereshető formában? Közzéteszi-e az Önkormányzat az általa vagy cégei által kiírt 1 millió forint feletti szerződéseit és azok módosításait?

A közzétételi kötelezettséget az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (továbbiakban: Info tv.) írja elő.

Az Infotv. kizárólag az 5 millió forintot elérő, vagy azt meghaladó értékű szerződések esetében, ezen belül is az árubeszerzések, építési beruházások, szolgáltatás megrendelések, vagyonértékesítések, vagyonhasznosítások, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadása, koncesszióba adására irányuló szerződések egyes adataira ír elő közzétételi kötelezettséget, amelyet Önkormányzatunk maradéktalanul teljesít. Az Önkormányzat az Infotv. rendelkezéseiben meghatározott szerződési kör jogszabályban meghatározott főbb paramétereit teszi közzé honlapján.

Fontolóra vettem a teljes szerződéses adatállomány közzétételére vonatkozó javaslatot, amelynek körében az alábbiak mérlegelése szükséges:

Azon kötelezettségvállalásoknak, amelyek szerződések útján jönnek létre, adatbiztonsági megfontolásokból új adatbázist lenne szükséges létrehozni, jelentős tárhelykapacitással. A szerződéseket egyenként anonimizálni kell - e körben érdemes felhívni a figyelmet arra, hogy szenzitív adatot nem csupán a szerződés fejléce tartalmazhat, hanem annak bármelyik bekezdése, ez a pénzügyi ügyintéző mellett a szakiroda illetékesének, illetőleg a Hivatal adatvédelmi felelősének bevonását is igényli.

A megkerülhetetlen személyi munkaráfordítás mellett a megközelítőleg 200 GB további tárhely kialakítása akár hardvercsere szükségességét is felvetheti, illetőleg a szerződések fontosabb paramétereinek kereshető formában történő megjelenítése további informatikai fejlesztést is igényelne.

A fenti beruházás nagyságrendjét összevettem a közérdekű adatigénylési eljárások elmúlt évi adataival, figyelemmel arra, hogy a közérdekű adatigénylés keretében jellemzően szerződésekre vonatkozó adatkérések érkeznek. 2017-ben 93 db, 2018-ban 62, 2019-ben pedig 38 db adatigénylés érkezett. Megállapítható, hogy az elmúlt évek legmagasabb darabszámú adatigénylésének figyelembe vételével is jelentősen kisebb ráfordítással teljesíthető a szerződések esetleges adatkérés formájában, egyenként történő teljesítése, azaz nincs akkora mértékű érdeklődés az Önkormányzat teljes szerződésállománya iránt, mint amekkora többlet munkát és költségterhet jelentene a Polgármesteri Hivatalra nézve a teljes szerződésállomány anonimizált közzététele, erre tekintettel további intézkedés megtételére nem teszek javaslatot.

4.3. Közzéteszi-e az Önkormányzat a szerződéskötést megelőző kiválasztási eljárások, közbeszerzések dokumentumait (birtetmény, szerződéstervezet, műszaki leírás, árazatlan költségvetés, összegzés, döntéshozóké, ajánlatok)?

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban Kbt.) 115. §-a szerinti eljárásoknál az ajánlatkérő köteles a honlapján és a Közbeszerzési Adatbázisban (EKR) nyilvánosan közzétenni az eljárást megindító felhívást, és a közbeszerzési dokumentumokat, a gazdasági szereplők megnevezését, a bontási jegyzőkönyvet is, amelynek alapján követhető, hogy kik tettek ténylegesen ajánlatot az eljárásban. Ennek eleget teszünk az alábbi linken keresztül: <https://www.hegyvidek.hu/onkormanyzat/mukodes/dokumentumtar>



A többi eljárás esetén az EKR rendszerbe (www.ekr.gov.hu) kerül feltöltésre az eljárás valamennyi dokumentuma a Kbt., és a vonatkozó végrehajtási rendelet alapján. A kozbeszerzes.hu honlapon közzétételre kerül az eljárást megindító hirdetmény és ennek módosítása, valamint a tájékoztató az eljárás eredményéről.

4.4. Közzétesszi-e az Önkormányzat a szerződések teljesítéséről szóló beszámolókat?

Jelenleg az uniós támogatásból megvalósuló beruházások esetén történik meg a szerződések teljesítéséről szóló beszámolók közzététele az Önkormányzat honlapján.

4.5. Elérhető-e az Önkormányzat honlapján az EKR-re feltöltött információkra mutató link?

Az EKR teljes körű használatához regisztráció szükséges, ugyanakkor nincs akadálya, hogy ilyen link elhelyezésre kerüljön a honlapon, így ennek feltüntetésére javaslatot teszek.

4.6. Értékesítési, bérbeadási szerződéseknel elérhetőek-e az ingatlanok pontos adatai, és annak értékebecslése? A becsült árnál olcsóbban el/ bérbe adott ingatlanoknál megismerhető-e az indokolás?

Az értékesítési szerződések közzétételre kerülnek, az ingatlanok pontos adataival együtt. A bérleti szerződések adatai, illetőleg az értékebecslések nem nyilvánosak. A testületi, illetőleg a bizottsági ülésen megtárgyalandó bérleti és értékesítési szerződésekre vonatkozó adatok ugyanakkor megismerhetőek a Tulajdonosi és Városfejlesztési Bizottság és a képviselő-testület üléseinek jegyzőkönyveiből.

Javaslatot teszek arra, hogy 2020 szeptemberétől a honlapon közzétett szerződések tárgyánál kerüljön feltüntetésre az értékesítések jogcíme (pl. vételi jog, nyílt licit stb.)

5. Önkormányzati tulajdonú vállalatok átláthatóságának felülvizsgálata:

5.1. Közzétételre kerülnek-e a részben/egészben önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok adatai az önkormányzat honlapján a tulajdoni hányad feltüntetésével?

Az Önkormányzat 100%-os tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaságainak adatai az Önkormányzat honlapján a „közérdekű adatok” rovatban maradéktalanul feltüntetésre kerülnek – összhangban az erre irányadó jogszabályi kötelezettséggel. Az Önkormányzat többségi részesedéssel gazdasági társaságban nem rendelkezik.

5.2. Az Önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok közzéteszik-e az irányítási struktúrát, legfőbb döntéshozó testületeik összetételét, szervezeti felépítést, stratégiát, éves tervet, céljukat, SZMSZ-t?

A köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény értelmében a köztulajdonban álló gazdasági társaság köteles közzétenni a vezető tisztségviselői, felügyelő bizottság összetételét, emellett ezen adatok a cégnyilvántartásból is megismerhetőek. (A MOM Sport Kft. helyzete a gazdasági társaságok közül eltérő, figyelemmel arra, hogy működési adatai üzleti titoknak minősülnek, melyekre nem áll fenn közzétételi kötelezettség, a 2009. évi CVVII. törvény értelmében nem ismerhető meg a köztulajdonban álló gazdasági társaság üzleti tevékenységével kapcsolatos azon adat, amelynek más által történő megszerzése vagy nyilvánosságra hozatala a köztulajdonban álló gazdasági társaság üzleti tevékenysége szempontjából aránytalan sérelmet okoz.)



A társaságok honlapjain a fentiekén túl megtalálható a mérleg, eredménykimutatás, közhasznú szervezet esetén a közhasznúsági jelentés, továbbá az SZMSZ (illetőleg az SZMSZ-en felül esetleges egyéb szabályzatok, pl.: adatvédelmi szabályzat; közérdekű adatok megismerésére vonatkozó szabályzat stb.)

5.3. Az Önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok közzéteszik-e a honlapjukon a szerződéseiket kereshető adatbázisban, megelőző kiválasztási eljárással együtt?

A köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXXII. törvény 2.§ (3) bekezdése értelmében a köztulajdonban álló gazdasági társaság a közzététel időpontjában fennálló adatok alapján gondoskodik a pénzeszközei felhasználásával, a gazdasági társaság vagyonával történő gazdálkodással összefüggő - az egyszerű közbeszerzési eljárás értékhatárát elérő vagy azt meghaladó értékű - árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezésének (típusának), tárgyának, a szerződést kötő felek nevének, a szerződés értékének, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartamára vonatkozó adatoknak, valamint az említett adatok változásainak közzétehetővé tételéről.

Az Önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságok eleget tesznek a törvényi rendelkezéseknek, a szerződések fent megjelölt főbb adatai kerülnek közzétételre, éves bontásban.

5.4. Közzétételre kerülnek-e az EKR rendszeren keresztül is az 1 millió Ft-ot meghaladó beszerzések?

Erre vonatkozó jogszabályi kötelezettség hiányában az EKR rendszeren keresztül nem kerülnek közzétételre az 1 millió Ft-ot meghaladó szerződések.

5.5. Közzétételre kerülnek-e az önkormányzati tulajdonban álló gazdasági társaságok honlapján az éves pénzügyi beszámolóik, könyvvizsgálói, és egyéb jelentések?

Az Önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságok honlapján közzétételre kerül a mérleg, eredménykimutatás, közhasznú szervezet esetén pedig a közhasznúsági jelentés is. Ezen felül jöllehet az Önkormányzat tulajdonában álló gazdasági társaságoknál könyvvizsgálat igénybevételére vonatkozó jogszabályi kötelezettség nem áll fenn, ennek ellenére valamennyi gazdasági társaságnál sor kerül könyvvizsgálói jelentések készítésére is.

5.6. Elérhető-e a gazdasági társaságok főbb tisztségviselői és döntéshozóinak javadalmazása?

A köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXXII. törvény értelmében ezen adatok a társaságok honlapjain megtalálhatóak.

5.7. Működik-e 100 millió Forintnál nagyobb költségvetésből gazdálkodó önkormányzati vállalat? Sor kerül-e ezen vállalatoknál antikorrupciós szabályzat elfogadására és közzétételére?

Az Önkormányzat tulajdonában álló gazdasági társaságok költségvetése eléri a fenti összeget. Antikorrupciós szabályzat közzétételére jelenleg nem kerül sor.

Javaslatot teszek a gazdasági társaságok ügyvezetői felé antikorrupciós szabályzat elkészítésére és honlapjaikon történő közzététel teljesítésére legkésőbb 2020. december 31. napjáig.



5.8. Kialakítottak-e a gazdasági társaságok panaszkezelési, közérdekű bejelentés kezelési mechanizmusokat, eredményeiről beszámolnak-e évi rendszerességgel a honlapjaikon.

A Fáber Kft. és a Hegyvidéki Szabadidősport Nonprofit Kft. honlapján elérhető ezen társaságok közérdekű adatok megismerésére vonatkozó szabályzata.

Javaslatot teszek a gazdasági társaságok ügyvezetői felé a panaszkezelési és közérdekű bejelentés kezelésére vonatkozó szabályzat elkészítésére és honlapjaikon történő közzététel teljesítésére legkésőbb 2020. december 31. napjáig.

6. Vagyonnyilatkozatok nyilvánossága, nyomon követhetősége

6.1. Közzétételre kerülnek-e - géppel olvasható formában - a képviselők, polgármester, alpolgármester, önkormányzati cégek tisztségviselőinek vagyonnyilatkozatai, és ezek évenkénti frissítése?

Az Möt. 39. § (3) bekezdése értelmében az önkormányzati képviselők vagyonnyilatkozata - az ellenőrzéshez szolgáltatott azonosító adatok kivételével - közérdekből nyilvános. Az Önkormányzat honlapján – képviselő testületi határozat alapján - közzétételre kerülnek a képviselők, polgármesterek, alpolgármesterek vagyonnyilatkozatai, illetve ezek évenkénti frissítése pdf. formátumban.

Az önkormányzati cégek tisztségviselőinek vagyonnyilatkozatai nem kerülnek közzétételre, ezek nyilvánosságát jogszabály nem írja elő.

6.2. Van-e arra lehetőség jelenleg, (illetőleg mérlegelendő ennek lehetőségét kialakítani a jövőre nézve) hogy a korábbi vagyonnyilatkozatok az érintettek önkéntes vállalása alapján maradjanak elérhetőek amíg a tisztségét betölti?

A jogszabály jelenleg nem tartalmaz ilyen kötelezettséget. Az Möt. 39. § (3) bekezdése előírja, hogy az önkormányzati képviselő és hozzátartozója tárgyévben tett vagyonnyilatkozatának benyújtását követően, az előző évre vonatkozó vagyonnyilatkozatukat a vagyonnyilatkozat-vizsgáló bizottság a képviselőnek visszaadja. A visszaadással egyidejűleg az Önkormányzat a vagyonnyilatkozat hozzáférhetőségét köteles megszüntetni.

Az Info. tv. értelmében személyes adat akkor kezelhető, ha azt törvény vagy - törvény felhatalmazása alapján, az abban meghatározott körben - helyi önkormányzat rendelete közérdeken alapuló célból elrendeli. Törvény nem rendel el jelenleg a korábbi évek vagyonnyilatkozatainak közzétételét, sőt kifejezetten akként rendelkezik, hogy az új vagyonnyilatkozat leadásának időpontjában a korábbi vagyonnyilatkozatot vissza kell szolgáltatni. Az Európai Parlament és a Tanács 2016/679. rendelete (GDPR rendelet) ezen túlmenően rögzíti az adattakarékosság elvét, melynek értelmében a kezelt adatoknak az adatkezelés szempontjából megfelelőnek és relevánsnak kell lennie, és a kezelt adatok körét és a kezelés mértékét a célhoz szükséges minimumra kell korlátozni, erre tekintettel a törvényi felhatalmazást kiterjesztően értelmezni nem lehet.

6.3. Van-e önkormányzati rendelet a vagyonnyilatkozási eljárásra? Az ilyen eljárás során hozott döntést az illetékes bizottság indokolja-e szövegesen, közzéteszi-e a honlapon?

A vagyonnyilatkozat-tétellel összefüggő kötelezettségekről az Möt., illetőleg az egyes vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségekről szóló 2007. évi CLII. törvény rendelkezik, amely tartalmazza a vagyonnyilatkozat-tételi eljárás részletszabályait. Figyelemmel arra, hogy a tárgykört magasabb szintű jogszabály szabályozza, nincs lehetőség önkormányzati rendeletalkotásra e tárgykörben.



Önkormányzatunknál a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettséggel kapcsolatos feladatok ellátása, valamint a vagyonyilatkozattal kapcsolatos eljárás lefolytatása az Összeférhetlenségi és Vagyonnyilatkozat-ellenőrző Bizottság feladatköre. A Bizottság a tárgyévet követő május 31. napjáig köteles beszámolni az előző évi munkájáról a képviselő-testület felé, illetőleg az önkormányzat honlapján a bizottsági előterjesztések és meghozott határozatok közzétételre kerülnek.

A tanácsnokok juttatása is nyilvános.

Pártok „EZ A MINIMUM” program pontjain túl megjelölt javaslatainak felülvizsgálata

7.1. „Az önkormányzat szüntesse meg a mostani gyakorlatot, amelyben teljesen átláthatatlan, hogy mi alapján adunk támogatást civil szervezeteknek. Támogatásokat csak nyílt pályázati úton lehessen kérni. Támogatásokat konkrét feladatokra, rendezvényekre adjunk, ne „csak úgy”. A pályázatokról a kulturális bizottság döntsön. A támogatott civil szervezetek minden év végén számoljanak be a kerületben végzett munkájukról a kulturális bizottságnak”

A felvetés nem adatok közzétételére vonatkozik, teljes eljárási rend átalakítását jelenti, felveti a vonatkozó önkormányzati rendelet módosítását is. Esedékes az Önkormányzat pályázati gyakorlatának áttekintése, és egységes szempontok szerinti új rendszer meghatározása, ennek kidolgozását és elfogadását javaslom a jövő évi költségvetés elfogadását követően, 2021. május 31. napi határidővel.

7.2. Az önkormányzat érvénytelenítse azokat a közbeszerzéseket, amikben csak egy cég indult és írja ki ezeket újra.

A közbeszerzési eljárás eredményességének legalább két ajánlat benyújtásához kötése számos szempontból hátrányos és indokolatlan.

Lehetséges változatai

- a két érvényes ajánlat benyújtásának követelménye [már hatálytalan 2003. évi CXXIX. tv.], illetve
- a két ajánlat (függetlenül azok érvényességétől) határidőben történő benyújtásának követelménye [jelenleg hatályos 2015 évi CXLIII. tv., a továbbiakban: Kbt.]

A. Két érvényes ajánlat benyújtásának követelménye

2009 április és 2010 novembere között volt érvényben olyan közbeszerzési szabályozás, melynek értelmében eredménytelené kellett nyilvánítani a közbeszerzési eljárást, ha több ajánlatot nyújtottak be, de a benyújtott ajánlatok között csak egyetlen érvényes ajánlat volt. A szabály teljes kontraproduktivitását jelzi, hogy azt a jogalkotó a bevezetését követő kb. másfél évet követően hatályon kívül is helyezte, mivel egy olyan folyamatot indított be, amely eredményeképp egész „iparág” épült arra, hogy az eljárásban résztvevő, nem nyertes helyen álló ajánlattevők csak különféle előnyökért cserébe tegyék érvényessé ajánlatukat pl. a szükséges hiánypótlások benyújtásával.

A szabály hatályon kívül helyezésének jogszabályi indokolása is utalt erre: „E szabály legfeljebb addig korlátozhatta a korrupciót, amíg az ajánlatkérő korlátozhatta, illetve kizárhatta a hiánypótlást, mert akkor tudta elérni, hogy csak az az ajánlat maradjon érvényes, amelyekkel szerződést szeretne kötni. Viszont e szabály a bevezetése óta lehetővé teszi, hogy az ajánlattevő (részvételi jelentkezők) a hiánypótlás nem teljesítésével elérje, hogy eredménytelen legyen az olyan közbeszerzési eljárás, amiben nem ő nyerne”. Jelenleg ilyen feltétel a közbeszerzési eljárásokban elő sem írható jogszerűen, mivel a Kbt. taxatív eredménytelenségi esetköre nem tartalmaz ilyen feltételt.

B. Két ajánlat határidőben való benyújtásának követelménye

A hatályos Kbt. 75.§ (2) bekezdés e) pontja alapján a feltétel előírható lenne, azonban



- az előírás az esetek többségében ez felesleges (ld. a)-b) pontok),
 - könnyen kijátszható (ld. c) pont) és
 - az esetleges újabb eljárás kiírásának szükségessége miatt a közpénzek hatékony elköltése ellenében hat (ld. d) pont).
- a) Amennyiben bármely piaci szereplő úgy ítéli meg, hogy a közbeszerzési eljárásban előírt versenykorlátozó feltételek miatt nem tud indulni az eljárásban, a térítésköteles jogorvoslati eljárás indítása mellett számos, akár ingyenes lehetősége van arra, hogy a feltételek megváltoztatását kezdeményezze pl. előzetes vitarendezési kérelem benyújtása ajánlatkérőhöz, közérdekű bejelentés benyújtása a Közbeszerzési Hatóságnál.
- b) A Kbt. eleve számos korlátozást tartalmaz az előírható alkalmassági feltételek mértéke vonatkozásában, túlzó feltételek kizárása érdekében (pénzügyi feltételek, referenciák), ezeket ajánlatkérő eleve nem határozhatja meg önkényesen.
- i) Nem uniós támogatott projektek eljárást indító felhívásait továbbá a Közbeszerzési Hatóság részét képező Szerkesztőbizottság ellenőrzi megjelenés előtt jogszerűségi szempontból,
 - ii) nagy értékű uniós támogatott projektek közbeszerzési dokumentumait pedig a Miniszterelnökség Közbeszerzési Felügyeleti Főosztálya ellenőrzi előzetesen a szigorú auditkövetelmények alapján,
 - iii) kisebb értékű uniós támogatott projektek közbeszerzési dokumentumait pedig az Irányító Hatóság utólagosan.
- c) Mivel a közbeszerzési eljárásban 15 perces munkával előállítható és határidőben benyújtható egy érvénytelen ajánlat (5 perc az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben az eljárás iránti érdeklődés jelzése, további 10 perc a már ajánlatnak minősülő Felolvasólap elkészítése és benyújtása), a szabály végtelen egyszerűséggel játszható ki.
- d) Nincs racionális költségvetési indoka annak, hogy egy olyan közbeszerzési eljárást, amelyben a beérkezett egyetlen ajánlat ajánlati ára megfelel a fedezet mértékének eredménytelennek kelljen nyilvánítani és 3-6 hónapos idővesztéssel járó újabb közbeszerzési eljárást legyen szükséges kiírni, amely időtartam alatt a költségek akár tízmilliós nagyságrendben emelkedhetnek (ld. építőipar) vagy adott esetben ajánlatkérő kicsúszik egy támogatott projekt fizikai projektzárásának határidejéből és elveszti a támogatás teljes összegét.

Fentiek alapján a Kbt. 75.§ (2) bekezdés e) pontja szerinti, két ajánlat határidőben való benyújtására vonatkozó feltétel (eredménytelenségi indok) előírása az önkormányzat közbeszerzési eljárásaiban nem javasolt, kivéve azon kötelező esetet, amennyiben azt valamely támogatott eljárásban a közbeszerzésekért felelős miniszter a Kbt. 75. § bekezdés (6) bekezdése alapján előírja, melyet jelen ellenőrzési gyakorlat alapján a 300 millió Ft-ot elérő vagy meghaladó értékű építési beruházások esetében teszi.

7.3. A helyi rendeletek kereshető módon (szövegre és témára) kerüljenek megjelenítésre

Jelenleg évekre lebontva jelennek meg a rendeletek, valóban kívánatos az Önkormányzat honlapján működtetett Rendeletár átalakítása és kereshetőbbé tétele, ennek vizsgálata folyamatban van. Emellett a Nemzeti Jogszabálytárban is közzétételre kerülnek az önkormányzati rendeletek, tárgykör szerint kereshető módon.

Javaslatot teszek a Rendeletár szerkezetének átalakítására, a kereshetőség biztosítására.

7.4. Az önkormányzat cégeinek adatai naprakészen legyenek megjelenítve (kötelező alapadatok, közbeszerzések, minden szerződés, az fb-ülések összefoglalója, az esetleges hivatalos ellenőrzések jegyzőkönyvei, link a cég honlapjára, stb.) (erőforrás-igény: ezek a dokumentumok ma is rendelkezésre állnak, így a feldolgozásuk / szkennelésük jelent plusz feladatot)



Az Önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló cégeinek adatai megtalálhatóak az Önkormányzat honlapján: Közérdekű adatok/Szervezeti Adatok/1.3. Gazdálkodó szervezetek menüpont alatt. Itt megismerhetők az önkormányzat többségi tulajdonában álló gazdasági társaságok:

- neve, székhelye, elérhetősége,
- tevékenységi kör leírása
- képviselőjének neve
- a részesedés mértéke.

A jogszabályi rendelkezések nem írják elő, hogy közbeszerzéseik és minden szerződéseik, az FB ülések jegyzőkönyvei, a hivatalos ellenőrzések jegyzőkönyvei, továbbá a cégre mutató link feltüntetésre kerüljön az Önkormányzat honlapján, mindazonáltal a gazdasági társaságok honlapjain közzétételre kerülnek a nettó 5 millió forint értékű szerződések főbb adatai, illetőleg a jelzett adatok közérdekű adatkérés útján ingyenesen megismerhetők. A kért dokumentumok részére tárhely biztosítása, a szenzitív adatok anonimizálása és a dokumentumok közzététele nagyobb adminisztratív terhet jelent mint ezen adatok közérdekű adatkérés útján történő teljesítése, ezért nem tartom indokoltnak a közzétételek ilyen irányú bővítését.

Ugyanakkor az önkormányzati többségi tulajdonban álló gazdasági társaságok adatainak könnyebb elérése érdekében javaslom a gazdasági társaságokra mutató link elhelyezését az Önkormányzat honlapján.

7.5. Az önkormányzat által indított közbeszerzések adatai, dokumentumai (dokumentációk, határozatok, szerződések, stb.) kereshető módon, egy közbeszerzési listából kiindulva legyenek elérhetőek. (erőforrás-igény: ezek a dokumentumok ma is rendelkezésre állnak, így a feldolgozásuk / szkennelésük jelent plusz feladatot)

A Kbt. 115. § szerinti eljárásoknál az ajánlatkérő köteles a honlapján és a Közbeszerzési Adatbázisban (EKR) nyilvánosan közzétenni az eljárást megindító felhívást, és a közbeszerzési dokumentumokat, a gazdasági szereplők megnevezését, a bontási jegyzőkönyvet is, amelynek alapján követhető, hogy kik tettek ténylegesen ajánlatot az eljárásban. Ennek eleget tesz az Önkormányzat az alábbi linken keresztül: <https://www.hegyvidek.hu/onkormanyzat/mukodes/dokumentumtar>.

7.6. A polgárokat közvetlenül érintő döntésekről készüljön rövid, könnyen értelmezhető tájékoztató, mely kerüljön fel az önkormányzat weboldalára és fb-oldalára. (erőforrás-igény: a tájékoztató megszövegezése, szerkesztése)

Ez minden esetben megvalósul, a lakosság aktualitásokról történő tájékoztatása egyfelől a honlap kezdőlapján történik, másfelől a Hegyvidéki Újság és a Hegyvidéki Televízió útján, valamint a facebook felületen.

Emellett az önkormányzati rendeletek módosítása esetén az előterjesztésekhez csatoltan minden alkalommal kéthasábos segédanyag is készül, ami a bevezetett módosítások könnyebb megértését szolgálja.

Ez kiegészül rendkívüli körülmények között nyomtatott tájékoztatók eljuttatásával a lakosság felé, amelyre a jelen veszélyhelyzet időszakában is sor került.

7.7. Az önkormányzati ingatlanok bérbeadásáról szóló licitbírdetések a jelenlegi kb. 2 hét helyett hosszabb határidővel kerüljenek meghirdetésre, valamint az Önkorm. honlapján kívül a legnagyobb internetes ingatlanos oldalakon is jelenjenek meg (több kerület is felteszi a sajtóit pld. az ingatlan.com-ra)(erőforrás-igény: az ingatlanok meghirdetése a fontosabb portálokon)



A licithirdetések megjelenési helyét önkormányzati rendelet rögzíti, jelenleg hirdetőtáblán, honlapon és a Hégyvidék Újságban kerülnek megjelenésre. A licithirdetések megjelenési idejét legalább 15 napban határozza meg az önkormányzati rendelet. A Hégyvidéki Újság biztosítja, hogy kerületi illetőségűek jussanak hozzá a pályázati információkhoz, továbbá 2 hetes megjelenési periódusai egy eredménytelen pályázati ciklust követően a következő hónapban lehetővé teszik a pályázat ismételt, esetlegesen módosított kiírását. Mivel a gyakorlatban ez megfelelően működik, ezért nem tartom indokoltnak ennek módosítását.

8. Testületi ülésen elhangzott/jegyzőhöz érkező további konkrét képviselői javaslatokban foglaltak megvizsgálása

8.1. A honlap teljes struktúrájának felülvizsgálata

A honlap jelenlegi szerkezete követi az Infotv.-ben megjelölt felosztást, amely megkönnyíti az adatok aktualizálásának gördülékeny elvégzését. Javaslatot tesznek az Önkormányzat honlapjának oly módon történő átalakítására, hogy a honlap elrendezése a jogszabályi struktúra megtartása mellett felhasználóbarátabbá váljon, ugyanakkor ne okozzon többletkiadást az Önkormányzat számára:

- a rendeletár átalakítása (évenkénti bontás megszüntetése, tárgyszavas kereshetőség biztosítása);
- SZMSZ linkesítése a kezdőoldalon;
- közérdekű adatok tagoltabb, kereshetőbb, linkesített átszerkesztése.
- gazdasági társaságok honlapjaira mutató link elhelyezése.

Az átalakítás folyamata elindult, ugyanakkor a tapasztalatok alapján ez hosszabb időt vesz igénybe, a teljes átállítás reális időpontja 2021 január.

8.2. A (párt)képviseleti aránnyal egyező mértékű megjelenés/ellenzéki vélemény, hozzászólás, nézőpont gyakoribb megjelenítése a helyi médiában

A helyi média tevékenységét a médiaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény rendelkezései szabályozzák. E törvény értelmében a médiaszolgáltatás és a sajtótermék tartalmának meghatározása szabad. A médiaszolgáltatások tájékoztatási tevékenységének meg kell felelnie továbbá a sajtószabadságról és a médiatartalmak alapvető szabályairól szóló 2010. évi CIV. törvény rendelkezéseinek is, melynek értelmében biztosítaniuk kell a tájékoztatások kiegyensúlyozottságát.

Ennek biztosítása nem tartozik önkormányzati hatáskörbe, a médiaszolgáltatásokkal szembeni követelmények jogszabályban szabályozottak, annak betartása pedig a médiaszolgáltatók és a sajtótermék kiadójának felelőssége.

ÖSSZEGRZÉS

Az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal fentiekkel kapcsolatos gyakorlatának áttekintését követően az alábbi intézkedéseket hozom:



1. A szavazások eredményei képviselőkre lebontva a testületi ülés jegyzőkönyvének kivonatához csatoltan közzétételre kerülnek az Önkormányzat honlapján 2020. szeptember hónapjától.
2. A képviselő-testületi ülések nyilvános részeit a Hegyvidéki Televízió 2020. június hónapjától közvetíti, oly módon, hogy a felvétel a közzététel napját követő 30 napig országosan elérhető internetes felületen hozzáférhető legyen.
3. Amennyiben az adatigénylő ahhoz kifejezett hozzájárulását adja, úgy a közérdekű adatkérése és az arra adott válasz közzétételre kerül az Önkormányzat honlapján 2020. szeptember hónapjától.
4. A 2021. évi költségvetés elfogadásától kezdődően a költségvetési adatok ábrás megjelenítésben is elérhetőek lesznek az Önkormányzat honlapján.
5. Az Önkormányzat által elnyert minisztériumi pályázatok adatai megjelenítésre kerülnek a honlapon a 2021. évtől kezdődően.
6. Az Önkormányzat honlapján elhelyezésre kerül az EKR-re mutató link 2020. szeptember hónapjától.
7. 2020 szeptemberétől a honlapon közzétett szerződések tárgyánál feltüntetésre kerül az értékesítések jogcíme.
8. Javaslatot teszek az Önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságok ügyvezetői felé antikorrupciós, valamint panaszkezelési és közérdekű bejelentés kezelésére vonatkozó szabályzat elkészítésére és honlapjaikon történő közzététel teljesítésére 2020. december 31. napjáig tartó határidővel.
9. Az Önkormányzat jelenlegi pályázati gyakorlatának áttekintését követően egységes szempontok szerinti új rendszer meghatározására kerül sor 2021. május 31. napi határidővel.
10. Elhatározom az önkormányzati rendeletár tartalmának átszerkesztését oly módon, hogy a struktúra áttekinthetőbb és a rendeletek tárgykör szerint kereshetőek legyenek, 2021. január 31. napi határidővel.
11. Az Önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságok honlapjára mutató link elhelyezésre kerül az Önkormányzat honlapján 2020. december 31. napjáig.

Budapest, Hegyvidék 2020. június „19”


dr. Gottfried-Tusor Gabriella
jegyző

Láttam:


Pokorni Zoltán
polgármester