

**Előterjesztés**  
**a Képviselő-testület ülésére**

**Tárgy:** a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatának a módosítása

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) kötelezővé teszi, hogy létezzen képviselői vagyonynyilatkozatokat és összeférhetlenséget vizsgáló bizottság. Jelenleg önkormányzatunkban ezeket a feladatokat egy csak és kizárólag ezekkel az ügyekkel foglalkozó bizottság, az Összeférhetlenségi és Vagyonynyilatkozat-ellenőrző Bizottság (továbbiakban: a Bizottság) látja el, amit a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének 39/2018. (IX. 26.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Szmsz.) 32. § (1) bek. 4. pontja hoz létre, és a 4. melléklet 5.1.-5.3. pontjában szabályozott feladatokkal rendelkezik:

„5.1. Átveszi az összeférhetlenségi ok alapjául szolgáló jogviszony megszüntetéséről szóló, az arra jogosult által írásban megerősített lemondó nyilatkozatot a polgármestertől, az alpolgármestertől, a képviselőtől, a bizottság nem képviselő tagjától. (Mötv. 37. § (1) bekezdés, 40. § (2) bekezdés, 72. § (4) bekezdés, 79. § (2) bekezdés)

5.2. Kivizsgálja a polgármester, az alpolgármester, a képviselő, a bizottság nem képviselő tagja összeférhetlenségének, méltatlanságának megállapítására irányuló képviselői, bizottsági indítványt, valamint a polgármester (alpolgármester) által továbbított kezdeményezést, és azt javaslatával ellátva - legkésőbb az összeférhetlenség, méltatlanság megállapításának kezdeményezését követő 30 napon belül - a Képviselő-testület elé terjeszti. (Mötv. 37. § (2)-(3), 38. § (5) bekezdés, 40. § (2)-(3) bekezdés, 72. § (4) bekezdés, 79. § (2) bekezdés)

5.3. Az Mötv. 39. §-ában, 72. § (4) bekezdésében, 79. § (2) bekezdésében foglaltak szerint

a) nyilvántartja és ellenőrzi a polgármester, az alpolgármester, az önkormányzati képviselők és bizottságok nem képviselői tagjai vagyonyilatkozatát, továbbá

b) nyilvántartja a polgármester, az alpolgármester, az önkormányzati képviselő és a bizottságok nem képviselői tagjai házassági vagy élettársának, valamint gyermekének a vagyonyilatkozatát és azokba ellenőrzés céljából betekinthez, valamint

c) lefolytatja a Bizottságnál kezdeményezett vagyonyilatkozattal kapcsolatos eljárást és az eljárás eredményéről tájékoztatja a soron következő ülésen a Képviselő-testületet.”

A Bizottságot a vagyonyilatkozatokban szereplő tények ellenőrzésében nem támogatja a Nemzeti Adó- és Vámhivatal. A hatályos jogi (pl. büntetőjogi) rendelkezések alapján nincsen semmiféle kötelező jogi következménye annak, hogyha egy képviselő vagyonyilatkozatával kapcsolatban valótlanosságokra derül fény a Bizottság munkája során.

A Bizottság az Szmsz. 32. § (1) bek. 5. pontja értelmében 5 tagból áll: egy elnökből, és négy másik tagból. A bizottsági elnököt az önkormányzati képviselőknek, a bizottsági elnököknek, a bizottság tagjainak, a tanácsnokoknak járó tiszteletdíjról és természetbeni juttatásról szóló Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének 31/2019. (XI. 6.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Fizetéseket megállapító rendelet) 1. § (3) bekezdése alapján képviselői tiszteletdíján felül 80 000 Ft illeti meg havonta a bizottsági tagsága alapján, és elnöki posztjánál fogva pedig az 1. § (4) bekezdés szerint további 80 000 Ft, ami összesen 160 000 Ft-ot jelent minden hónapban. A négy darab bizottsági tagot a Fizetéseket megállapító rendelet 1. § (4) bekezdésének értelmében képviselői tiszteletdíjukon felül szintén 80 000 Ft illeti meg fejenként, vagyis a bizottsági tagok összesen 320 000 Ft-ot visznek haza havonta. Ebből következően a Bizottság működése 480 000 Ft-ba kerül havonta, 5 760 000 Ft-ba évente, öt év alatt pedig 28 800 000 Ft-ot tesz ki a teljes költsége.

A Bizottság a képviselő-testület által elfogadott beszámoló tanúsága alapján ritkán ülésezik, általában évente 1-3 alkalommal. Az ülések rövidek, mindig kevés napirendi pont kerül tárgyalásra, vita is csak ritkán fordul elő, így egy-egy ülés leginkább a határozathozatalra korlátozódik; ezt mind a jegyzőkönyvek, mind a tapasztalatok egyaránt alátámasztják. Az üléseken kétféle határozatról születik döntés: az egyikben megállapításra kerül, hogy a vagyonyilatkozattételre kötelezett személyek leadták-e a törvényes határidőn belül a vagyonyilatkozataikat, a másik pedig a Bizottság előző évi munkájáról szóló beszámolót tartalmazza, az Szmsz. 32. § (4) bekezdése által előírt kötelezettséget teljesítendő.

A fentebbi tényekre tekintettel megállapítom, hogy a Bizottság kevés feladatot lát el, és ehhez képest aránytalanul magasak a működésének a költségei. Ezért javaslom az Összeférhetlenségi és Vagyonnyilatkozat-ellenőrző Bizottság megszüntetését.

Az Mötv. kötelezővé teszi vagyonnyilatkozatokat és összeférhetlenséget vizsgáló bizottság működtetését, azt viszont nem szabályozza, hogy ezt a dolgot egy külön, csak ezekkel az ügyekkel foglalkozó bizottságnak kell végrehajtania, vagy bármelyik bizottság elvégezheti, egyéb - jogszabály által - előírt teendőinek ellátása mellett. A törvény több ponton is kifejezetten az önkormányzatok szervezeti és működési szabályzatának hatáskörébe utalja, hogy mely bizottság teljesítse ezeket a feladatokat:

- Mötv. 37. § (1): „Amennyiben jogszabályban meghatározottak szerint nem lehetséges az összeférhetlenségi ok alapjául szolgáló jogviszony harminc napon belül történő megszüntetése, akkor az önkormányzati képviselő által tett és a jogviszony megszüntetéséről szóló, az arra jogosult által írásban megerősített lemondó nyilatkozatának a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott bizottságnak történő átadását az összeférhetlenség megszüntetésének kell tekinteni.”;
- Mötv. 39. § (3): „A vagyonnyilatkozatot a szervezeti és működési szabályzatban erre kijelölt bizottság (a továbbiakban: vagyonnyilatkozat-vizsgáló bizottság) tartja nyilván és ellenőrzi.”;
- Mötv. 57. § (2): „A vagyonnyilatkozatok vizsgálatát a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott bizottság végzi, amely gondoskodik azok nyilvántartásáról, kezeléséről és őrzéséről.”.

Az önkormányzatoknak ezért mozgástere van abban, hogy milyen formában teljesüljön ez a törvényi kötelezettség. Számos önkormányzat választotta azt a megoldást, hogy a jogi és ügyrendi kérdésekkel foglalkozó bizottságra telepíti ezt a hatáskört, ilyen például a fővárosban:

- az V. kerület [Lipótváros Budapest Főváros V. kerület Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 30/2014. (XI. 20.) önkormányzati rendelete 1. számú mellékletében a Jogi, Ügyrendi és Közbeszerzési Bizottság feladat és hatásköréről szóló rész 9-12. pont],
- a XIV. kerület [a Budapest Főváros XIV. Kerület Zuglói Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló Budapest Főváros XIV. Kerület Zuglói Önkormányzat Képviselő-testülete 15/2019. (XI. 7.) önkormányzati rendelete 15. § (5) bek. a-b, pont],

- a XV. kerület [a Képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testületének 28/2012. (VII. 2.) önkormányzati rendelete 12. melléklet III. rész 1.1-1.2. pont],
- a XVI. kerület [az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének 12/2017. (V. 19.) önkormányzati rendelete 1. számú melléklet B) alcím 8-9. pont],
- a XVII. kerület [a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló Budapest Főváros XVII. kerület Rákosmente Önkormányzata Képviselő-testületének 24/2019. (X. 22.) önkormányzati rendelete 3. számú melléklet I. D/ alcím 1-2. pont].

Ezek alapján megállapítom, hogy nem csak egy külön, kizárólag a vagyonyilatkozatokkal és összeférhetetlenséggel foglalkozó bizottság által lehet ellátni az Möt.v.-ben szabályozott kötelezettségeket, hanem egy más feladatokkal is foglalkozó bizottság által is.

Ezért javaslom, hogy az Összeférhetetlenségi és Vagyonyilatkozat-ellenőrző Bizottság feladatait a továbbiakban az Szmsz. 32. § (1) bek. 1. pontjában meghatározott Jogi és Ügyrendi Bizottság lássa el.

Ezekre való tekintettel a Szervezeti és Működési szabályzatról szóló önkormányzati rendelet módosítására teszek javaslatot.

Tisztelt Képviselőtestület!

Az Szmsz. 24. § (5) bekezdése alapján önkormányzati rendeletalkotás esetén kötelező előzetes hatásvizsgálatban a következőket állapítom meg:

A Bizottság megszüntetése, és feladatainak másik bizottságba való átszervezése évente 5 760 000 Ft-ot takarít meg az önkormányzat számára, így pénzügyi szempontból pozitív változásnak tekinthető.

A Jogi és Ügyrendi Bizottság számára elhanyagolható mennyiségű új munkával jár a Bizottság feladatainak ellátása, így további személyi, tárgyi vonzata nincs az átszervezésnek.

Az átszervezést a Bizottság feladatainak csekély mennyiségéhez képest történő aránytalanul drága működése indokolja.

Az Szmsz. módosításáról szóló rendelet tervezetét az 1. számú melléklet, az indoklását a 2. számú melléklet tartalmazza.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy az alábbi rendeletalkotási javaslatot fogadja el.

**Rendeletalkotási javaslat:**

A Képviselő-testület a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének 39/2018. (IX. 26.) önkormányzati rendeletét módosító Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének önkormányzati rendeletét megalkotja.

*(A döntéshozatal módja: minősített többség.)*

Budapest, Hegyvidék, 2020. 06.13.



**Kovács Gergely**

Összeférhetlenségi és Vagyonnyilatkozat-ellenőrző Bizottság elnöke

Láttam:



**dr. Gottfried-Tusor Gabriella**  
jegyző



**Pokorni Zoltán**  
polgármester

Melléklet:

- rendlettervezet
- indoklás

**Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének**

...../2020 (.....)

**önkormányzati rendelete**

**a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének  
Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 39/2018 (IX.26.) önkormányzati rendelet  
módosításáról**

Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 39/2018 (IX.26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Szmsz.) 4. melléklet 2. alcíme a következő 2.9a.-2.9c. pontokkal egészül ki:

*(A Bizottság feladatköre:)*

„2.9a. Átv teszi az összeférhetlenségi ok alapjául szolgáló jogviszony megszüntetéséről szóló, az arra jogosult által írásban megerősített lemondó nyilatkozatot a polgármestertől, az alpolgármestertől, a képviselőtől, a bizottság nem képviselő tagjától. (Mötv. 37. § (1) bekezdés, 40. § (2) bekezdés, 72. § (4) bekezdés, 79. § (2) bekezdés)

2.9b. Kivizsgálja a polgármester, az alpolgármester, a képviselő, a bizottság nem képviselő tagja összeférhetlenségének, méltatlanságának megállapítására irányuló képviselői, bizottsági indítványt, valamint a polgármester (alpolgármester) által továbbított kezdeményezést, és azt javaslatával ellátva - legkésőbb az összeférhetlenség, méltatlanság megállapításának kezdeményezését követő 30 napon belül - a Képviselő-testület elé terjeszti. (Mötv. 37. § (2)-(3), 38. § (5) bekezdés, 40. § (2)-(3) bekezdés, 72. § (4) bekezdés, 79. § (2) bekezdés)

2.9c. Az Mötv. 39. §-ában, 72. § (4) bekezdésében, 79. § (2) bekezdésében foglaltak szerint

- a) nyilvántartja és ellenőrzi a polgármester, az alpolgármester, az önkormányzati képviselők és bizottságok nem képviselői tagjai vagyonyilatkozatát, továbbá
- b) nyilvántartja a polgármester, az alpolgármester, az önkormányzati képviselő és a bizottságok nem képviselői tagjai házassági vagy élettársának, valamint gyermekének a vagyonyilatkozatát és azokba ellenőrzés céljából betekinthez, valamint
- c) lefolytatja a Bizottságnál kezdeményezett vagyonyilatkozattal kapcsolatos eljárást és az eljárás eredményéről tájékoztatja a soron következő ülésen a Képviselő-testületet.”

## 2. §

Hatályát veszti az Szmsz. 32. § (1) bekezdés 5. pontja, a 33. §-ban a „ , valamint az Összeférhetetlenségi és Vagyonyilatkozat-ellenőrző” szövegrész, valamint a 4. melléklet 5. alcíme.

## 3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő nyolcadik napon lép hatályba.

## **Indoklás**

### **a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési szabályzatát módosító önkormányzati rendelet tervezetéhez**

#### **Általános indoklás**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

Az Mötv. 57. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg bizottságait, a bizottságok tagjainak számát, a bizottságok feladat- és hatáskörét, működésük alapvető szabályait.

#### **Részletes indoklás**

##### **A rendelelettervezet 1. §-hoz:**

Az Összeférhetlenségi és Vagyonnyilatkozat-ellenőrző Bizottság (a továbbiakban: a Bizottság) feladatai átkerülnek a Jogi és Ügyrendi Bizottsághoz.

##### **A rendeleattervezet 2. §-hoz:**

Hatályát veszti a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 39/2018 (IX.26.) önkormányzati rendeletének a Bizottságról szóló részei.

##### **A rendeleattervezet 3. §-hoz:**

A rendelet hatályba lépésének az idejére vonatkozó rendelkezés. Ez elegendő időt biztosít a Bizottság feladatait átvevő Jogi és Ügyrendi Bizottság számára, hogy felkészüljön az új feladataira, és átvegye a Bizottságtól az ehhez szükséges iratokat és egyéb dolgokat.