

A Képviselő-testület nyilvános ülésének anyaga
(2011. évi CLXXXIX. törvény 46.§ (1) bek.)

ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület ülésére

Tárgy: A Fővárosi Integrált Településfejlesztési Stratégia tervezetének véleményezése

Tisztelt Képviselő-testület!

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 14.§-a szerint a fővárosi önkormányzat

- fővárosi településfejlesztési koncepciót és
- fővárosi integrált településfejlesztési stratégiát (a továbbiakban: fővárosi ITS) állapít meg.

A Fővárosi Közgyűlés a 767/2013. (IV.24.) határozatával jóváhagyta a Budapest 2030 hosszú távú városfejlesztési koncepcióját és az ebben foglalt környezeti, társadalmi és gazdasági célok megvalósításának elősegítése érdekében készült el most a fővárosi ITS tervezet.

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8). Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. r.) 31.§-a határozza meg az integrált településfejlesztési stratégia egyeztetésének és elfogadásának szabályait. Ennek megfelelően a főpolgármester a stratégia tervezetét véleményezésre megküldte önkormányzatunknak azzal, hogy a dokumentum átvételétől számított 30 napon belül írásos észrevételt tegyen. Az ITS dokumentációi (helyzetfeltáró és elemző munkarész, helyzetértékelő munkarész és a stratégia) 2014. február 5-én érkeztek meg Önkormányzatunkhoz.

Az integrált városfejlesztési stratégia és az integrált településfejlesztési stratégia szerepe

A 2007-2013-as programozási időszakban a Regionális Operatív Programok városfejlesztési konstrukciójának jelentős részére csak azok a települések pályázhattak, amelyek elkészítették a középtávú fejlesztési céljaikat tartalmazó, a fejlesztendő akcióterületeket kijelölő Integrált Városfejlesztési Stratégiájukat (a továbbiakban: IVS). Ennek megfelelően a 2008-2009-es időszakban számos IVS készült el, többek között Budapesté és a XII. kerületé is.

A véleményezendő fővárosi ITS a 2014-2020-as programozási időszakra irányuló városvezetés stratégiájának tekinthető, mely jellemzően a Fővárosi Önkormányzat által készítendő, koordinálandó és megvalósítandó fejlesztéseket, projekteket helyezi a középpontba.

Az ITS öt tematikus célt (kezdeményező, együttműködő városfejlesztés; vállalkozás- és beruházásbarát gazdasági környezet; intelligens városműködés; sokszínű, értékőrző, zöld nagyvárosi környezet; nyitott, szolidáris és aktív budapestiek) és egy területi célt (Dunával együttélő város) határoz meg, melyhez különböző programokat, projekteket rendel hozzá.

A dokumentációval kapcsolatban az előterjesztés három jelentősebb észrevételt kíván tenni a Fővárosi Önkormányzatnak:

1. Az ITS tervezet megalapozó munkarésze foglalkozik a Fővárosi Önkormányzat bevételeinek vizsgálataival is, ahol javaslatot adnak azon helyzetek kezelésére, amikor az önkormányzat építési övezetbe sorol át, vagy úgy módosítja az építési övezetet, hogy sűrűbb beépítés válik lehetővé és értékesebbé válik a terület. A javaslat szerint a nagyobb projektek illetve az építési övezet megváltoztatása során az építési engedély kiadásának előfeltétele a fővárossal kötött területfejlesztési megállapodás kell



legyen. Véleményünk szerint egy differenciáltabb, a kerületeket jobban bekapcsoló megoldásra van szükség, hiszen ezen fejlesztések nagyban befolyásolják az adott kerület mindennapjait.

2. Az intelligens városműködés tematikus célmeghatározásnál, azon belül az intelligens, kooperatív közlekedés programja alcélként található a kerületünket jelentősen befolyásoló Fogaskerekű vasút meglévő infrastruktúrájának fejlesztése és a nyomvonal meghosszabbításának projektje. Ezzel kapcsolatban kívánunk több kiegészítést tenni (részletesen a mellékletben).

3. Az ITS alapvetően két csoportba osztja a projekteket, ágazati, tematikus jellegű projektekre és területi típusú projektekre. Ezek esetében különböző feltételrendszer határoz meg, amelyek alapján besorolja az említett két csoportba a projekteket. Mivel a Béla király út 59/e. száma alatti ingatlan az un. Fácános területe véleményünk szerint megfelel a területi típusú projektek feltételeinek, így kérjük felvételét az adott projektlistába. (részletesen a mellékletben)

Kérem a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben és a mellékletekben kifejtett indokok alapján a határozati javaslatot fogadják el.

Az előterjesztést véleményezésre megküldtem a Környezetvédelmi és Közbiztonsági, valamint a Tulajdonosi és Városfejlesztési Bizottságoknak.

A Bizottságok véleményéről a testületi ülésen adok tájékoztatást.

Határozati javaslat:

A Képviselő-testület a Fővárosi Integrált Településfejlesztési Stratégia tervezetére a határozat melléklete szerinti észrevételeket, javaslatokat teszi.

(döntéshozatal módja: egyszerű többség)

Budapest Hegyvidék, 2014. február „21.”

Láttam:

Gottfriedné dr. Tusor Gabriella
jegyző

Kovács Lajos
alpolgármester

Pokorni Zoltán
polgármester

Melléklet: Fővárosi ITS tervezethez észrevételek, javaslatok

A Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének észrevételei, javaslatai a Budapesti Integrált Településfejlesztési Stratégiához

A Budapesti Integrált Településfejlesztési Stratégia véleményünk szerint jó végrehajtása lehet a nemrégiben elfogadott Budapest 2030 hosszú távú városfejlesztési koncepciónak. Megfelelően összefoglalja az anyag a környezeti, társadalmi és gazdasági célokat, valamint az azokhoz kapcsolódó megvalósítani kívánt programokat, projekteket.

Megalapozó munkarész

A dokumentum megalapozó munkarészének az Önkormányzat gazdálkodása, a településfejlesztés eszköz- és intézményrendszere c. fejezete részletezi a Fővárosi Önkormányzat kiadásainak és bevételeinek alakulását, többek között a saját bevételeinek vizsgálatát. A dokumentáció rámutat arra a helyzetre, mikor a befektető érdekében egy területet az önkormányzat építési övezetbe sorol át, vagy úgy módosítja az építési övezetet, hogy sűrűbb beépítés válik lehetővé, akkor a terület értékesebbé válik. Megjegyzi továbbá, hogy a fejlesztés során az önkormányzatnak ki kell építenie vagy nagyobb kapacitásúra kell emelnie az általa nyújtott közszolgáltatást, amiből csak az egyes elemeket finanszíroztatják a befektetővel, míg számos közszolgáltatási elem kiépítése, és fenntartása az önkormányzatra marad.

A probléma felvetésével egyetértünk és véleményünk szerint is kezelni kell ezeket a helyzeteket. Szeretnénk azonban felhívni a figyelmet, hogy az ilyen léptékű fejlesztések – ahol már felmerül településfejlesztési megállapodás kérdése – nagyban érintik az adott kerületet. Gondolunk akár a tervezet beruházás eljárásjogi (pl.: településrendezési eszköz módosítása, engedélyeztetés, stb.) lépéseire, vagy akár a megvalósításra. Ennek következtében felül kell vizsgálni a munkarész azon javaslatát, miszerint a nagyobb projektek illetve az építési övezet megváltoztatása során az építési engedély kiadásának előfeltétele a fővárossal kötött területfejlesztési megállapodás legyen. Az ilyen helyzetek kezelése érdekében egy differenciáltabb, a kerületeket jobban bekapcsoló eljárás kialakítására van szükség.

Stratégiai munkarész

Fogaskerekű vasút

Az Intelligens városműködés tematikus célon belül, az Intelligens, kooperatív közlekedés programja alcélban helyesen kifejti a stratégia, hogy a fővárosi közösségi közlekedés fejlesztése során középtávon előnyben kell részesíteni többek között a környezetkímélő megoldásokat. Megjegyzi a dokumentáció továbbá, hogy a fejlesztések prioritizálásánál kiemelt figyelmet kell kapjon a kötöttpályás közlekedési hálózat fejlesztése, hiszen független a közúti forgalom zavaró hatásaitól, kisebb légszennyezést eredményez, és az intenzívebb, gazdaságosabb területfelhasználás irányába mutat.

Ennek megfelelően a 2014-2020-as időszakra, a Fogaskerekű vasút és környezetének rendezését, mint Fővárosi projektet nevesíti az anyag. A dokumentációban szereplő táblázat 3.2.10 pontjához azonban több kiegészítést teszünk:

- A projekt megnevezésében a meglévő nyomvonal Széll Kálmán térig történő meghosszabbítását nevezi csak meg, azonban a fejlesztés során a Normafa irányában történő meghosszabbítás is szükséges (az előkészítő dokumentációk is ezt tartalmazzák).
- A projekt elemeinek felsorolásánál sem egyértelmű a megfogalmazás, mivel a Széll Kálmán térig nem kell pályát építeni, a meglévő villamos nyomvonalát lehet használni.
- Mivel a projekt már előkészítés alatt van, fővárosi tulajdonú és műemléki védettségű területeket érint és van politikai támogatottsága (a Kormány nemzetgazdasági

szempontból kiemelt jelentőségű beruházássá nyilvánította), így a prioritás tekintetében kérjük a projektet a Közepes kategóriából a Magas kategóriába sorolni.

- A közvetlen területi relevancia ismertetésénél nem csupán a kapcsolódó közterületek megújulásáról van szó, hanem újabb lakó, intézményi és turisztikai területek közösségi közlekedéssel történő feltárásáról és az érintet terület tömegközlekedés szövetébe való integrálásáról. Nem elhanyagolható továbbá a jelenlegi buszjáratok tehermentesítésével járó környezetszennyezés csökkentése sem.

Szeretnénk felhívni a figyelmet, hogy a Fogaskerekű vasút fejlesztése speciális pályája és járműigényei miatt nem hasonlítható össze más villamos fejlesztésekkel. A magas költségigények következtében a költség-haszon elemzés ebben az esetben nem elfogadható, hiszen a projektben sokkal inkább a környezetvédelmi és a műszaki szempontok a hangsúlyosak.

Fácános területe

Az ITS stratégiai munkarésze öt tematikus célt (kezdeményező, együttműködő városfejlesztés; vállalkozás- és beruházásbarát gazdasági környezet; intelligens városműködés; sokszínű, értékőrző, zöld nagyvárosi környezet; nyitott, szolidáris és aktív budapestiek) és egy területi célt (Dunával együttélő város) határoz meg, melyhez különböző programokat, projekteket rendel hozzá. Alapvetően két csoportba osztja a projekteket, ágazati, tematikus jellegű projektekre és területi típusú projektekre. A dokumentum az utóbbi csoportba sorolja azokat a klasszikus városfejlesztési projekteket, amik térben is látványos beruházásokat eredményeznek, azaz döntően a zöldterületi, humán infrastruktúra, közterületi és egyéb beruházási, terület előkészítési projekteket, melyek jellemzően hálózatos jelleggel valósulnak meg (például barnamezők, alulhasznosított területek) és nem minden esetben történt meg a helyszínek konkrét kijelölése.

A területi projektekből azok kerültek értékelésre ahol fővárosi vagy állami tulajdonnal, kezelési joggal is érintett a fejlesztés. Ezen kívül kiemelt értékelési szempontot jelentett a műemléki és egyéb védettség jelenléte, illetve a politikai támogatottság.

A fentiek figyelembevételével kérjük a Fácános ingatlanát (Budapest XII. ker. Béla király út 59/e., 10525/2 hrsz) a területi típusú projektek között megjeleníteni, hiszen a fentiekben említett kritériumok jelentős részének megfelel, sőt véleményünk szerint a kimagasló stratégiai jelentőségű projektek kritériumainak is megfelel.

Az érintett ingatlan jelentősen alulhasznosított, ahol a jövőben az évek óta üresen álló műemléki épületek helyreállítása, közösségi és kulturális funkciók kialakítása és a kapcsolódó közterületek rendbetétele szükséges és várható.

Véleményünk szerint a tervezet projekt több tematikus cél keretén belül is megvalósítható, akár a Vállalkozás- és beruházásbarát gazdasági környezet tematikus célon belül (a Barnamezős és alulhasznosított területek gazdasági funkcióinak erősítése, elősegítése keretében), akár a Sokszínű, értékőrző, zöld nagyvárosi környezet tematikus célon belül (a Kulturális intézményfejlesztési programban).